

دیسرخانه ۷۶



# اندکی از گذشته، تاملی در آینده

دیسرخانه ماده ۷۶ - آبان ماه ۱۳۹۲



## به نام خدا فهرست عناوین

صفحه	عنوان
۲	مقدمه
۳	موردتین ماده ۷۶
۴	برداشت نخستین
۵	برداشت عمیق تر
۶	اندکی از قانون گذاری در کشور
۷	وضع مقررات در کشور
۸	مشکلات
۹	راهکارها
۱۱	کمیته ماده ۷۶
۱۴	ساختار ارتباطی دبیرخانه
۱۵	مورد محتوایی برخی گزارش ها
۲۹	دبیرخانه در فضای مجازی
۳۹	انتقادات



هنوز اهمیت ماده ۷۶ در اصلاح نظام اقتصادی کشور و اقدام بی بدیل قانون گذار ، برای عموم فعالان اقتصادی ، تشکل ها و برخی مسئولان ذیربط به خوبی روشن نشده است ،

هنوز ظرفیت های این ماده از قانون برنامه ، به خوبی تبیین و ترویج نشده است و جلب مشارکت به صورت عمومی صورت نگرفته است و برخی از فعالان اقتصادی ، ماده ۷۶ را ، یک ماده برای مقررات زدایی تلقی می کنند

هنوز با گذشت بیش از ۲ و سال و نیم از شروع برنامه ، ترکیب اعضای کمیته ماده ۷۶ کامل نشده است

**اما** پس از یک وقفه یکساله ، اتاق ایران مبادرت به تشکیل دبیرخانه ماده ۷۶ نمود

**اما** در این مدت کوتاه پس از شکل گیری دبیرخانه ماده ۷۶ ، بسیاری از موضوعات و معضلات فعالان اقتصادی با عبور از سطح و در سایه یک کار مطالعاتی گسترده ، شناسایی شد

**اما** دبیرخانه ماده ۷۶ ، بسیاری از قوانین مادر و اثر گذار در کسب و کار در کشور را که عموماً قدمت طولانی دارند را مورد بازنگری عمیق قرار داد

**اما** برای نخستین بار ، در بدنه کارشناسی خارج از دولت ( به معنای عام ) ، به سیاقی متفاوت ، به کسب و کار و قوانین و مقررات ناظر بر آن نگاه شد و مقدمات تدوین قوانین یکپارچه ، پایه گذاری شد

**اما** برای نخستین بار ، به صورت تخصصی از فضای مجازی برای تبادل نظر کارشناسی در حوزه کسب و کار و تقنین استفاده شد

**اما** ..... و بسیار دستاوردهای دیگر

**و اما** اینکه در ادامه راه چه باید کرد .



گزارش حاضر، تلاش دارد، بستر ساز یک باهم فهمی از ماده ۷۶ باشد و با احصای برخی مشکلات، راهکارهای عملی برای استفاده از ظرفیت های نهفته این قانون را در مدت زمان باقیمانده از برنامه پنجم ارائه دهد و در انتها برخی گزارش های تهیه شده دبیرخانه را به طور اجمالی مرور نماید.

هدف غایی این گزارش، توسعه تفاهم و ایجاد تحرک بیشتر در ساز و کارهای اجرایی، معرفی دست آوردها، وقوف بر برخی مشکلات و مهمتر جلب مشارکت بیشتر تشکل های اقتصادی، مسئولان و فعالان اقتصادی و صاحب نظران در این نهضت اصلاح قوانین و مقررات می باشد

## مرور سن ماده ۷۶

اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران موظف است با همکاری و حضور اتاق تعاون مرکزی جمهوری اسلامی ایران و شورای اصناف کشور، نسبت به شناسایی قوانین، مقررات و بخشنامه های مخل تولید و سرمایه گذاری در ایران اقدام نماید و با نظر خواهی مستمر از تشکل های تولیدی و صادراتی سراسر کشور و بررسی و پردازش مشکلات و خواسته های آنها بطور مستمر گزارش ها و پیشنهادهایی را تهیه و به کمیته ای متشکل از دو نفر از هر قوه به انتخاب رییس آن قوه ارائه دهد. کمیته مذکور موظف است ضمن بررسی پیشنهادهای ارائه شده راه کارهای قانونی لازم را بررسی و پیگیری نماید.

تبصره ۱- گزارش های موضوع این ماده شامل قوانین و مصوبات و بخشنامه های مزاحم، خلاء قانونی، اجرای نادرست یا ناقص قوانین و همچنین پیشنهاد اصلاح قوانین و مقررات و ارتقاء امنیت اقتصادی، حقوق مالکیت و حمایت از سرمایه گذاری و تولید و صادرات و اشتغال و چگونگی کاهش قیمت تمام شده کالاها و خدمات در ایران همراه با ارتقاء کیفیت و رشد تولید و موارد مربوط به سرمایه گذاری و تولید و استفاده بهینه از سرمایه گذاری ها و ظرفیت های موجود است.

تبصره ۲- کمیته یک نسخه از همه گزارش های ارسالی را به شورای عالی اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و شورای گفتگوی موضوع ماده (۷۵) این قانون ارسال می نماید.



## برداشت نخستین

بسیاری از فعالان اقتصادی، در سایه وجود یک مقرر قانونی، نظیر بخشنامه، آیین نامه و گاه بدون این موارد با یک رویه اجرایی مواجه هستند که فعالیت اقتصادی ایشان را تحت تاثیر قرار داده و با مراجعات مکرر و مکاتبات عدیده سعی در حذف یا اصلاح این مقرر قانونی (گاه در تعارض با قانون) دارند.

چه بسیار قوانینی که در مجلس تصویب می شود و فرصت برای دستگاه های اجرایی فراهم می گردد که در سایه تصویب این قانون، موانع بر سر راه فعالیت اجرایی خود را رفع و یا به مقررات خود وجاهت قانونی دهند.

این قبیل خواسته های فعالان اقتصادی و دستگاه های اجرایی، که لزوماً همسو با یکدیگر نیستند، تمسک به اصلاح قوانین و مقررات را از طریق وضع قوانین و مقررات جدید یا حذف آن کاملاً متعارف نموده است و تلقی عمومی از اصلاح قوانین و مقررات، رفع چنین موانع و معاذیری است.

تاسیس های حقوقی نظیر هیات مقررات زدایی ماده ۷ قانون اصل ۴۴ تا حدودی و در محدوده ای خاص، پاسخ به چنین انتظاری است. این سوابق، برداشت از ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم را نیز، به سطح مقررات زدایی کشانده است.

## برداشت عمیق تر

اما واقعیت و مراد قانونگذار در جعل و وضع این ماده قانونی، فراتر است، برداشت عمیق تر نه به این معناست که نباید به مشکلات عاجل رسیدگی نمود، بلکه آن است که از روز مره گی باید رهید و تجارب دهه های گذشته در وضع قوانین و مقررات متأثر از شرایط روز، ما را به سوی دیگری رهنمون می کند، این نگاه که صرفاً مشکل امروز در قانون توجه باشد و تمامی بضاعت های کارشناسی، تقنینی و اجرایی صرف حل مسائل امروز گردد و منابع مالی کشور زیاد یا کم به این موضوعات تخصیص یابد، ما را در این نقطه کنونی قرار داده است، سال های طولانی است که موضوع ارز، نظام بانکی، تولید، صادرات، واردات، قاچاق کالا، اشتغال و بیکاری، روابط کارگرو کارفرما، تامین اجتماعی، قیمت گذاری، تعزیرات حکومتی و ..... موضوعات روز ما بوده است و هیچگاه از عداد موضوعات و معطلات عرصه اقتصاد و کسب و کار کشور، خارج نشده است. آیا وقت آن نرسیده است که تدبیری کنیم که این قدر از اشتغال ذهنی و اجرایی به چنین



موضوعاتی عبور کنیم و با امعان نظر زیرساخت های فعالیت اقتصادی و کسب و کار در کشور را فراهم کنیم تا با آماج اهداف طولانی تر، اقتصاد کشور را در شرایط بهتر بیابیم.

شش برنامه عمرانی در قبل از انقلاب و پنج برنامه توسعه اقتصادی پس از آن، نتوانست، توسعه اقتصادی کشور را موجب شود با مرور به اقتصاد دیگر کشورهای قابل قیاس، درخواستیم یافت اگر چشم اندازی برای کشور و اقتصاد آن تعیین می کنیم باید، نگاه ها را بلند کرده، برداشت ها را عمیق نماییم تا لحظه به لحظه از حیات اقتصادی و فعالیت های مربوط را معطوف به آن و در مسیر آن قرار دهیم. ایران ۱۴۰۴ (با کمی اغماض) همان ۲۰۲۰ بسیاری از کشورهای همتراز اقتصادی با ایران است که به سرعت به سمت توسعه در حال حرکت هستند و تنها کمتر از ۱۲ سال دیگر یعنی با دو برنامه توسعه، ما باید قدرت اول اقتصادی منطقه باشیم.

ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم، به دنبال وضع قانون اصل ۴۴ که در اصلاح قانون برنامه چهارم صورت گرفت، مشارکت بخش غیر حاکمیتی را در عرصه اقتصاد فزونی بخشید و برای نخستین بار، خاستگاه اصلاح قوانین و مقررات اقتصادی را در بخش خصوصی قرار داد.

با مذاقه در متن ماده، درخواستیم یافت که قوانین محل، لزوماً قوانینی نیست که مانع و رادعی بر سر سهولت کسب و کار باشد، از باب تمثیل، عدم یکپارچگی قوانین خود ایجاد اختلال می نماید. در گزارش قبلی از نظر گذشت که قانون تجارت که تمامی اشخاص حقوق تجارت را دربر می گیرد بخشی از آن مصوب ۱۳۱۱ یعنی بالغ بر ۸۰ سال قبل است، بخشی مهم دیگر آن مصوب سال ۱۳۴۷، یعنی قریب به نیم قرن قبل، قانون تامین اجتماعی مصوب سال ۱۳۵۴، قانون کار مصوب ۱۳۶۹ و متاثر از شرایط زمانی خود، قانون مالیات های مستقیم مصوب ۱۳۶۶..... لذا عدم یکپارچگی، فقدان انسجام لازم خود ایجاد اختلال و اختلال می نماید. حتی اصلاحیه های صورت گرفت، که درصدد حل مسائل روز بوده اند با همان نگاه و معماری انجام شده است، اصلاح قانون مالیات های مستقیم در سال ۱۳۸۰ که البته اقدامی متهورانه و اثر بخش بود، باز درچارچوب همان قانون بوده است. یعنی نگاه به فعالیت اقتصادی و بسترهای تغییر کرده آن، کاملاً ثابت است.

آیا ماده ۷۶، امکان بازنگری این قوانین و تهیه پیش نویس قوانین یکپارچه را نمی دهد که این همه تعارض مرتفع شود؟

در مثالی دیگر، قیمت گذاری و نظارت و پایش اجرای مصوبات آن، شکل گیری سازمان حمایت و یا سازمان تعزیرات حکومتی در این خصوص متاثر از شرایط خاص زمانی و اقتصادی کشور بوده است که حتی با مرتفع شدن آن شرایط باز کماکان ادامه حیات می دهند.



آیا مستفاد از ماده ۷۶ نمی توان ، سازمان های اقتصادی و تاثیر گذار بر اقتصاد را که به موجب قوانین و مقررات شکل یافته اند بازنگری کرد ؟

مثال های فوق ، موید این نظر است که ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم توسعه که خاستگاه و ابتکار عمل آن ، در بخش غیر حاکمیتی گذاشته شده است ، می تواند با عبور از مقررات زدایی به معماری اقتصاد کشور بیانجامد .

اهمیت این موضوع به قدری بوده است که ، قانونگذار با تاسیس یک نهاد چابک ، نمایندگان قوای سه گانه کشور را در کنار یکدیگر قرار داده تا دست آورد چنین مطالعات و اقداماتی که می توان به بازسازی اقتصاد بی انجامد را بررسی و راهکارهای تحقق آن فراهم سازند .

این برداشت عمیق از ماده ۷۶ است . حال باید سوال کرد ، بخش خصوصی به معنای عام آن ، چقدر مهبای استفاده از این ظرفیت قانونی است و این که چطور می توان سازو کار مناسب برای اجرایی شدن این کار رافراهم نمود .

## اندکی از قانون گذاری در کشور

قانون گذاری در ایران ، با شروع اولین حکومت ملی ( ماد ) و توسط بزرگان ، حاکم و مغان صورت می گرفته ، گاه این قوانین عرفی و متأثر از قوانین محلی پیش از خود بوده ، گاه ، متأثر از قوانین حکومت های همسایه مانند سومر ، بابل و آشوریان و یا کتب مذهبی و آیین های طبیعت گرای باستانی .

با تشکیل امپراتوری متمرکز در زمان هخامنشیان نیز ، شاه ، طبقه اشراف ، مغان و بزرگان ، و کارگزاران در جمع واضعین قانون بوده اند و این روند در زمان سلوکیان و اشکانیان با شکل گیری مجلس سنای اشکانی و حاکمان ساتراپ ها ( ایالتی ) ادامه یافت و در هر مقطع متأثر از شرایط و حاکمیت و دین ، قوانین وضع می شده است .

تلاش برای برخوردای از مجلس که این وظیفه قانونی را عهده دار گردد ، در تاریخ ایران با شکل گیری مجلس امرای جمهور بعد از مرگ محمد شاه قاجار شروع شد ، در زمان ناصرالدین شاه نیز شورای دولت شکل یافت تا چنین موضوعی را دنبال نماید . پس از آن ، مجلس مصلحت خانه یا مجلس مشورت با ۲۵ عضو با اذن در ورد به کلیه مسائل داخلی که متضمن صلاح دولت و ازدیاد آبادی مملکت باشد شکل یافت . با فرمان ناصرالدین شاه ، مجلس مصلحت خانه همه روزه تشکیل و اعضای آن در مورد تمام مسائل مربوط به آسایش ملت و آبادانی کشور ، گفتگو می کردند . در عهد ناصر



دارشوراکبری با کارکردی نظیر مجلس سنا نیز شکل گرفت و این نهاد سازی به قصد مشورت، نظارت و وضع نظامنامه و قانون در قالب مجلس تحقیق، مجلس تنظیمات حسنه، دربار اعظم (شورای دولتی) ادامه یافت تا آنجا که ناصرالدین شاه درصدد بود در پنجاه امین سال سلطنت خود مجلس شورا با ترکیب وکلای ولایات تشکیل دهد.

اما با توشیح فرمان مشروطه توسط مظفرالدین شاه در مردادماه سال ۱۲۸۵ خورشیدی و تنظیم آیین نامه انتخابات مجلس شورای ملی و برگزاری اولین انتخابات در ایران، مجلس با معنای کنونی آن در عمارت گلستان شکل یافت و متعاقب تدوین قانون اساسی در دی ماه همان سال به موجب اصل اول قانون اساسی مجلس شورای ملی بنیان گذاشته شد ۲۴ دوره مجلس شورای ملی ۷ دوره مجلس سنا در پیش از انقلاب و ۹ دوره مجلس شورای اسلامی بعد از انقلاب دست آورد این تلاش تاریخی بوده است.

در میان سه وظیفه نمایندگی، نظارت و قانون گذاری مجلس، قانون گذاری سهم زیادی داشته است که حتی در دوره های فترت مجلس که قبل از انقلاب ۶ دوره فترت و بعد از انقلاب یک دوره فترت داشته ایم، وضع قانون شاخص ترین موضوع در این حوزه بوده است، وضع قریب به ۱۸۰۰۰ عنوان قانون با بالغ بر ۹۳۰۰۰ ماده و تبصره در مجالس کشور در ادوار مختلف با احتساب مصوبات دوره های فترت توسط مراجع ذیصلاح، نظیر شورای انقلاب، موید این موضوع است

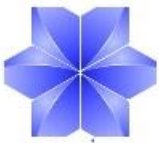
این تورم قانون گذاری مستقل از نگرش ها و نحله های فکری واضعین آن و تغییرات زمانی در حالی است که تنقیح قوانین صورت نگرفته است و این معظلی بزرگ محسوب می شود. تنقیح قوانین، به معنای آن است که قوانین بررسی و تعارض، نسخ، تخصیص قانون های عام، با تصویب قوانین خاص مشخص و احکام معتبر استخراج و توسط مرجع ذیصلاح اعلام و نهایتاً طبقه بندی علمی گردد، علیرغم تشخیص ضرورت آن از سال ها قبل (اولین مصوبه مربوط به سال ۱۳۴۴ در این خصوص) تا کنون بنحو عملی اقدام جدی صورت نگرفته است.

آنچه گذشت تصویر کوچکی از تلاش برای قانونگذاری از گذشته تا حال درکشور است.

## وضع مقررات در کشور

مقررات گذاری به معنای عام، مشتمل بر وضع قوانین و مقررات می باشد، لکن مقررات گذاری به معنای خاص، وضع مقررات غیر از قانون گذاری و توسط مراجعی غیر از مجلس می باشد. دستگاه های اجرایی دارای انواع و اقسام مقرر می





باشند ، گاه مجلس این مسئولیت را به موجب قانون محول می نماید ، مانند آیین نامه های اجرایی قانون ، تعیین ضوابط و دستور العمل های مرتبط ، گاه دولت به معنای هیات دولت و هیات وزیران و عموماً وزارت خانه ها و سازمان های اجرایی کشور ، راساً و یا به موجب مصوبه ای تحت عناوین تصویب نامه ، بخشنامه ، دستور العمل ، آیین نامه ، ضوابط ، شیوه نامه ، اساسنامه ،... مبادرت به تنظیم قواعد جدید یا تبیین و نحوه عمل قواعد و قوانین و به طور کلی تنظیم روابط می پردازند ، دامنه عمل این مقررات به لحاظ اشخاص مشمول ، زمان اجرا و نیز جغرافیا یا موضوعات خاص ، در خود مقرره مشخص می شود و یا متأثر از مرجع تصویب و صادر کننده و حدود اختیارات وی می باشد . آرای وحدت رویه دیوان عالی کشور ، دیوان عدالت اداری و ... نیز باید در زمره این مقررات دانست

نقش مقررات در فعالیت های اقتصادی کمتر از قوانین نیست و تورم مقررات نیز گریبانگیر فعالان اقتصادی می باشد با تفاوت که قانون از ثبات بیشتری برخوردار و اصولاً احکامش عام و فراگیر است ، در حالی که مقررات از ثبات کمتری برخوردارند و گاه در یک با برداشت های مختلف ، دستگاه های اجرایی ، مقرره های متفاوتی صادر می نمایند .

## مشکلات

با مرور متن ماده ۷۶ و حرکت از برداشت نخستین به برداشتی عمیق تر و وقوف بر کیفیت قانون گذاری و وضع مقررات و متورم بودن آن ها و عدم یکپارچگی و انسجام و نیز فقدان تنقیح قوانین و مقررات از یک سو ، و مقدمات و اقداماتی که هنوز فراهم نشده و تحقق نیافته است - آنچه آنکه در مقدمه گذشت - آگاهی از مشکلات امری دشوار نیست . اما لاجرم باید ولو به صورت فهرست وار ، عمده مشکلات احصاء شود ، تا با یک اراده جمعی و بنحو آگاهانه و خردمندانه و بدور از تعلقات و امیال شخصی و گروهی ، دست در دست یکدیگر ، چه در مقام فعال اقتصادی و چه در مقام مسئول اقتصادی و دولتی ، برای دست یازیدن به اهداف و برنامه ها تلاش مضاعف کنیم تا خود را در چشم انداز آنگونه بیابیم که پیش تر ترسیم نموده ایم .

۱. برداشت سطحی از ماده ۷۶ و ترویج توقعات در حد مقررات زدایی و انتظار خروجی ها در همین سطح

۲. عدم تخصیص منابع مورد نیاز برای اجرای این امر خطیر ، ناشی از همان برداشت سطحی .

توضیح اینکه اقتصادی با گردش مالی چند صد میلیارد دلار و وجود مشکلات فراوان که اخیراً بخش هایی از آن توسط مسئولین دولتی بازگو می شود ، نیازمند عزمی سترگ و تخصیص منابعی درخور است تا بتوان اصلاحات



لازم را معمول نمود. فعالیت هایی که باید در اجرای ماده ۷۶ صورت پذیرد یک پروژه مطالعاتی سفارشی نیست

که به خواهد با سنجه های متداول ارزیابی گردد.

۳. عدم مشارکت فعال تشکل های اقتصادی در انعکاس نظرات خود.

۴. ضرورت شناسایی مشکلات توسط تشکل های اقتصادی و تلاش جمعی برای یافتن راه حل، با ملاحظه مصالح و منافع عمومی کشور و به دور از اضرار به غیر

۵. حجم بسیار زیاد قوانین و مقررات

۶. فقدان کار مطالعاتی برای تمییز قوانین و مقررات اقتصادی از غیر آن

۷. فقدان سامانه ارزیابی تاثیر قانون گذاری در حوزه کسب و کار

۸. فقدان سامانه تحلیل نیاز به قانون گذاری در زمینه کسب و کار

۹. فقدان سامانه نظرخواهی از فعالان اقتصادی

۱۰. عدم مشارکت سامانه یافته فعالان اقتصادی و صاحب نظران در تدوین پیش نویس قوانین و مقررات و نظرخواهی از ایشان

۱۱. عدم معرفی نمایندگان ریاست محترم جمهور برای عضویت در کمیته ۶ نفری ماده ۷۶

۱۲. عدم تشکیل متوالی و مستمر جلسات کمیته ماده ۷۶

## راهکارها

۱. ترویج صحیح ماده ۷۶ برای برداشتی واحد از آن تا از ظرفیت های آن بخوبی استفاده شود، این مهم در سایه

تشریک مساعی، تشکل های اقتصادی، رسانه های جمعی، خاصه رسانه ملی ممکن می گردد

۲. ارتقای سطح مشارکت فعالان اقتصادی، تشکل ها، صاحب نظران حوزه های کسب و کار در شناسایی مشکلات و

کمک به یافتن راه حل های جامع، در سایه توسعه ارتباط با دبیرخانه ماده ۷۶ و استفاده از ظرفیت های زیر

ساختی و کارشناسی ایجاد شده، در قالب انعکاس مکتوب نظرات، مصاحبه ها، انتقال گزارش های کارشناسی،

به خصوص با استفاده از فضای مجازی مهیا شده میسر می شود.

۳. مشخصا هریک از اتاق های سراسر کشور و تشکل های اقتصادی ملی و منطقه ای در تعامل با دبیرخانه ماده ۷۶

نقش محوری در حوزه ها و موضوعاتی که را که دارای مزیت هستند را عهده دار شوند.



۴. مشارکت تشکل های اقتصادی ، اتاق های تعاون و اصناف در تامین منابع مالی مورد نیاز ، به منظور تحقق این مهم در مدت باقیمانده از برنامه پنجم توسعه
۵. راه اندازی سامانه تحلیل نیاز قانون گذاری در کسب و کار
۶. راه اندازی سامانه ارزیابی تاثیر قانون گذاری در کسب و کار
۷. راه اندازی سامانه پارلمان مجاری و مشارکت کارشناسی نخبگان کشور در وضع قوانین قبل از تصویب
۸. راه اندازی سامانه وضع مقررات مجازی و مشارکت کارشناسی نخبگان کشور در وضع مقررات به صورت ملی و منطقه ای به صورت پیش هنگام
۹. معرفی نمایندگان ریاست محترم جمهور برای عضویت در کمیته ماده ۷۶
۱۰. تشکیل منظم جلسات کمیته
۱۱. طراحی سامانه پیگیری مصوبات کمیته در ارکان مختلف حکومت
۱۲. پیوند نهادهای مسئول دیگر ظرفیت های قانونی با دبیرخانه ماده ۷۶ ، نظیر هیات مقررات زدایی ، کارگروه ماده ۶۲ قانون و .....

در اجرای ماده ۷۶، ریاست محترم مجلس شورای اسلامی، جنابان آقایان مهندس بهروز نعمتی و مهندس مهرداد بذریاش را به عنوان نمایندگان خود در کمیته ماده ۷۶ معرفی نمودند. نخستین جلسات کمیته ماده ۷۶ با حضور ایشان، روسای محترم اتاق های ایران و تعاون مرکزی و نیز رئیس محترم شورای اصناف کشور به طور غیر رسمی تشکیل می گردید. در ادامه نمایندگان محترم ریاست محترم قوه قضاییه جنابان آقایان دکتر کهزادی و دکتر ذوالقدر معاونین محترم قوه قضاییه معرفی شدند، در چند نوبت ریاست محترم اتاق ایران، طی نامه، از رئیس جمهور وقت، خواستار معرفی نمایندگان ایشان شدند. در عین حال جلسه با حضور ۴ عضو معرفی شده نمایندگان قوای مقننه و قضاییه آغاز بکار کرد و در نخستین گام، دستور العمل تشکیل و اداره جلسات کمیته مورد بررسی قرار گرفت و در نهایت در ۱۳۹۱/۱۲/۱۴ این دستور العمل در پنج بخش و بیست و پنج بند به تصویب رسید.

براساس قرعه کشی، رئیس ادواری کمیته ماده ۷۶، آقای مهندس مهرداد بذریاش انتخاب شدند.



عضو

دبیر

عضو

عضو

رئیس

در جلسات تشکیل شده کمیته موضوعاتی نظیر ممنوع الخروجی، معافیت مالیاتی موضوع ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنجم توسعه و نیز بخشنامه صادره ریاست محترم سازمان ثبت و اسناد، مورد بررسی قرار گرفت. در این جلسات مسئولین ذیربط از نهادهای مختلف حضور داشتند که برای موضوع ممنوع الخروجی کارگروهی مرکب از نمایندگان ریاست محترم قوه قضاییه و بانک مرکزی تعیین شدند که مراتب مطرح رسیدگی مقدماتی است، راجع به ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنجم با تشخیص اعضای کمیته مستلزم اخذ نظر تفسیری مجلس شد و استفساریه به ریاست محترم مجلس شورای اسلامی ارسال و ایشان مراتب را به ریاست کمیسیون صنایع و معادن ارجاع دادند و درخصوص بخشنامه ثبت، مقرر گردید فرآیند اصلاح گردد، بنحوی که برای تاسیس و ثبت شرکت، شرایط تسهیل گردد.

نشست آتی کمیته ماده ۷۶ با سه موضوع در روز دوشنبه مورخ ۱۳۹۲/۸/۲۷ تشکیل می گردد

متن دستور العمل مصوب کمیته به قرار صفحات بعد است.



به نام خدا

## دستور العمل تشکیل و اداره جلسات کمیته

### موضوع ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم توسعه

در اجرای ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم توسعه به شرح متن ذیل ، دستور العمل تشکیل و اداره جلسات کمیته مذکور در ماده ، بدین شرح تصویب شد

#### ماده ۷۶:

اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران موظف است با همکاری و حضور اتاق تعاون مرکزی جمهوری اسلامی ایران و شورای اصناف کشور ، نسبت به شناسایی قوانین ، مقررات و بخشنامه های مخل تولید و سرمایه گذاری در ایران اقدام نماید و با نظر خواهی مستمر از تشکل های تولیدی و صادراتی سراسر کشور و بررسی و پردازش مشکلات و خواسته های آنها بطور مستمر گزارش ها و پیشنهادهایی را تهیه و به کمیته ای متشکل از دو نفر از هر قوه به انتخاب رییس آن قوه ارائه دهد . کمیته مذکور موظف است ضمن بررسی پیشنهاد های ارائه شده راه کارهای قانونی لازم را بررسی و پیگیری نماید .

تبصره ۱- گزارش های موضوع این ماده شامل قوانین و مصوبات و بخشنامه های مزاحم ، خلاء قانونی ، اجرای نادرست یا ناقص قوانین و همچنین پیشنهاد اصلاح قوانین و مقررات و ارتقاء امنیت اقتصادی ، حقوق مالکیت و حمایت از سرمایه گذاری و تولید و صادرات و اشتغال و چگونگی کاهش قیمت تمام شده کالاها و خدمات در ایران همراه با ارتقاء کیفیت و رشد تولید و موارد مربوط به سرمایه گذاری و تولید و استفاده بهینه از سرمایه گذاری ها و ظرفیت های موجود است .

تبصره ۲- کمیته یک نسخه از همه گزارش های ارسالی را به شورای عالی اجرای سیاست های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی و شورای گفتگوی موضوع ماده (۷۵) این قانون ارسال می نماید .

#### الف- ارکان:

۱. سازمان اجرای ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم توسعه دارای دو رکن است که کلیات وظائف و اختیارات هر رکن مطابق با این دستور العمل و نیز تصمیمات اعضای کمیته در جلسه می باشد :  
۱,۱ کمیته  
۲,۱ دبیرخانه ماده ۷۶
۲. کمیته مرکب از شش نفر ، نمایندگان روسای قوای سه گانه می باشد که به منظور بررسی پیشنهاد دبیرخانه و ارائه راهکار جهت تحقق تصمیمات متخذه و پیگیری آن مطابق با این دستور العمل تشکیل می گردد .
۳. عضویت در کمیته قائم به شخص حقیقی معرفی شده از سوی روسای قوای سه گانه می باشد .
۴. دبیرخانه ماده ۷۶ ، تحت نظر دبیر نسبت به شناسایی و جمع آوری نظرات تشکل های اقتصادی و انجام امور کارشناسی در موضوعات مربوطه اقدام و براساس اولویت ، پیشنهادهای خود را به کمیته ارسال می نماید .
۵. رییس کمیته از بین نمایندگان روسای قوای سه گانه بنحو گردشی ( هر سال یک قوه از قوای سه گانه ) برای مدت یکسال از طریق قرعه انتخاب می شود .

۶. دبیر ، رییس اتاق بازرگانی ، صنایع ، معادن و کشاورزی ایران می باشد .

#### ب - تشکیل جلسه :

۱. جلسات عادی کمیته به صورت حداقل ماهی یک بار در محل دبیرخانه تشکیل می شود .
۲. با پیشنهاد هریک از اعضای کمیته یا دبیر و موافقت رییس ، می توان جلسات را به صورت فوق العاده برگزار نمود .
۳. جلسات عادی و نیز فوق العاده براساس دعوتنامه ای که متضمن ذکر دستور جلسه و روز و ساعت جلسه می باشد از سوی دبیر حداقل پنج روز قبل از موعد ، برای اعضای کمیته ارسال می شود .
۴. همراه دعوتنامه گزارش ( های ) دبیرخانه ماده ۷۶ ، راجع به دستور جلسه باید برای اعضای کمیته ارسال شود .

#### پ - اداره جلسه :

۱. جلسات از سوی رییس کمیته و در غیاب وی از سوی دبیر ، اداره می شود .
۲. جلسه با حضور نصف بعلاوه یک اعضاء ، رسمیت می یابد .
۳. موضوعات دستور جلسه از سوی دبیر کمیته مطرح و اعضا در خصوص هر موضوع تبادل نظر و اتخاذ تصمیم می نمایند .
۴. تصمیمات اتخاذ شده در کمیته ، باید متضمن راهکار اجرایی و مسئول حسن اجرا و حتی المقدور دارای بازه زمانی انجام آن باشد .
۵. تصمیمات کمیته با اکثریت آرای حاضرین در جلسه رسمیت می یابد .
۶. مشروح مذاکرات و نیز تصمیمات جلسه کاملاً مستند و سوابق آن در دبیرخانه نگهداری می شود .
۷. سخنگوی کمیته ، دبیر می باشد. تصمیمات جلسه و گزارش های دبیرخانه و گزارش های کمیته بنحو مقتضی توسط دبیر به اطلاع عموم می رسد

#### ت - امور محتوایی :

۱. دبیرخانه ، پیشنهادهای را که واجد هر یک از اوصاف زیر باشد ، اعم از آنکه نتیجه مطالعات دبیرخانه باشد و یا از تشکل های اقتصادی واصل شده باشد ، با اولویت در دستور کار کمیته قرار می دهد :
  - قوانین یا مقرراتی که معطل و مستلزم اجرا باشد
  - موضوع در دستور کار مجلس یا دولت باشد
  - از احکام قانون اصل ۴۴ قانون اساسی یا برنامه پنجم توسعه باشد
  - به کاهش پرونده های قضایی و یا کاهش زمان رسیدگی پرونده در مراجع قضایی منجر شود
۲. در هر موضوع کارشناس دبیرخانه یا کارشناس مدعو بدو گزارش دبیرخانه را ارائه و حسب مورد اعضای کمیته و عندالاقضاء کارشناسان مدعو در موضوع تبادل نظر خواهند کرد . با پیشنهاد اعضای کمیته و یا دبیر نمایندگان دستگاه های اجرایی ذیربط به جلسه دعوت می شوند .
۳. کمیته با هدف راهبری موضوعات و رسیدگی موارد بیشتر می تواند ، جهت تعمیق مطالب و یا اخذ نظرات کارشناسی دستگاه اجرایی ذیربط ، موضوع را جهت کارشناسی به کارگروه کارشناسان منتخب تحت نظر دبیرخانه ارجاع دهد . در این صورت ، کمیته باید بازه زمانی انجام کارشناسی را مشخص نماید .
۴. در تهیه گزارش موضوع کارشناسی در دستگاه های ذیربط ، اعضای کمیته می بایست همکاری لازم را با دبیرخانه بنمایند .



۵. کمیته می بایست، راه کار اجرای پیشنهادهای خود را تعیین و به قوه ذیربط ارجاع می نماید.

#### ث - پیگیری:

۱. تصمیمات کمیته برای روسای قوای سه گانه، شورای عالی اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و شورای گفت و گوی دولت - بخش خصوصی ارسال می شود.
۲. به منظور تحقق تصمیمات متخذه، نمایندگان هریک از قوای سه گانه حسب مورد مصوبات کمیته را در مجلس، دولت یا دستگاه های اجرایی و قوه قضاییه پیگیری خواهند نمود.
۳. دبیرخانه مکلف است، بنحو مستمر، گزارش تحقق و پیگیری تصمیمات کمیته را در ابتدای هر جلسه به کمیته ارائه نماید.

این دستور العمل مشتمل بر پنج بخش و بیست و پنج بند در جلسه روز دوشنبه مورخ ۱۳۹۱/۱۲/۱۴ به تصویب کمیته رسید

دبیرخانه ماده ۷۶ قائل به توسعه ارتباط خود با ارکان مختلف اتاق ایران، کمیسیون های ۱۸ گانه اتاق ایران، اتاق های بازرگانی سراسر کشور، اتاق تعاون مرکزی، اتاق اصناف کشور، نهادهای مطالعاتی و مسئول دیگر ظرفیت های قانونی نظیر هیات مقررات زدایی، مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی، کارگروه ماده ۶۲ قانون برنامه پنجم توسعه و نیز بخش های ستادی اتاق ایران خاصه، معاونت استان ها، معاونت تشکل ها، معاونت مجلس، اداره حقوقی، مرکز تحقیقات و بررسی های اقتصادی اتاق ایران است. دبیرخانه بسیار علاقمند است که با توجه به ظرفیت های کارشناسی ایجاد شده در دبیرخانه بتواند بازوی مشورتی و کارشناسی مراجع پیش گفته در چارچوب مأموریت های خود باشد. خوشبختانه حسب تصمیم اعضای محترم هیات ریسه اتاق ایران در اول مهرماه سال جاری، بستر همکاری دبیرخانه های دولت و گوی دولت- بخش خصوصی اتاق های استان ها با دبیرخانه ماده ۷۶ فراهم گردید. همچنین در مقدمات فراهم شده و بعضاً تبادل نظرهای صورت پذیرفته، برخی اتاق های بازرگانی شهرستان ها می توانند رأساً براساس مزیت های خود که متکی به اعضاء یا مطالعات انجام شده است با دبیرخانه همکاری کارشناسی داشته باشند.





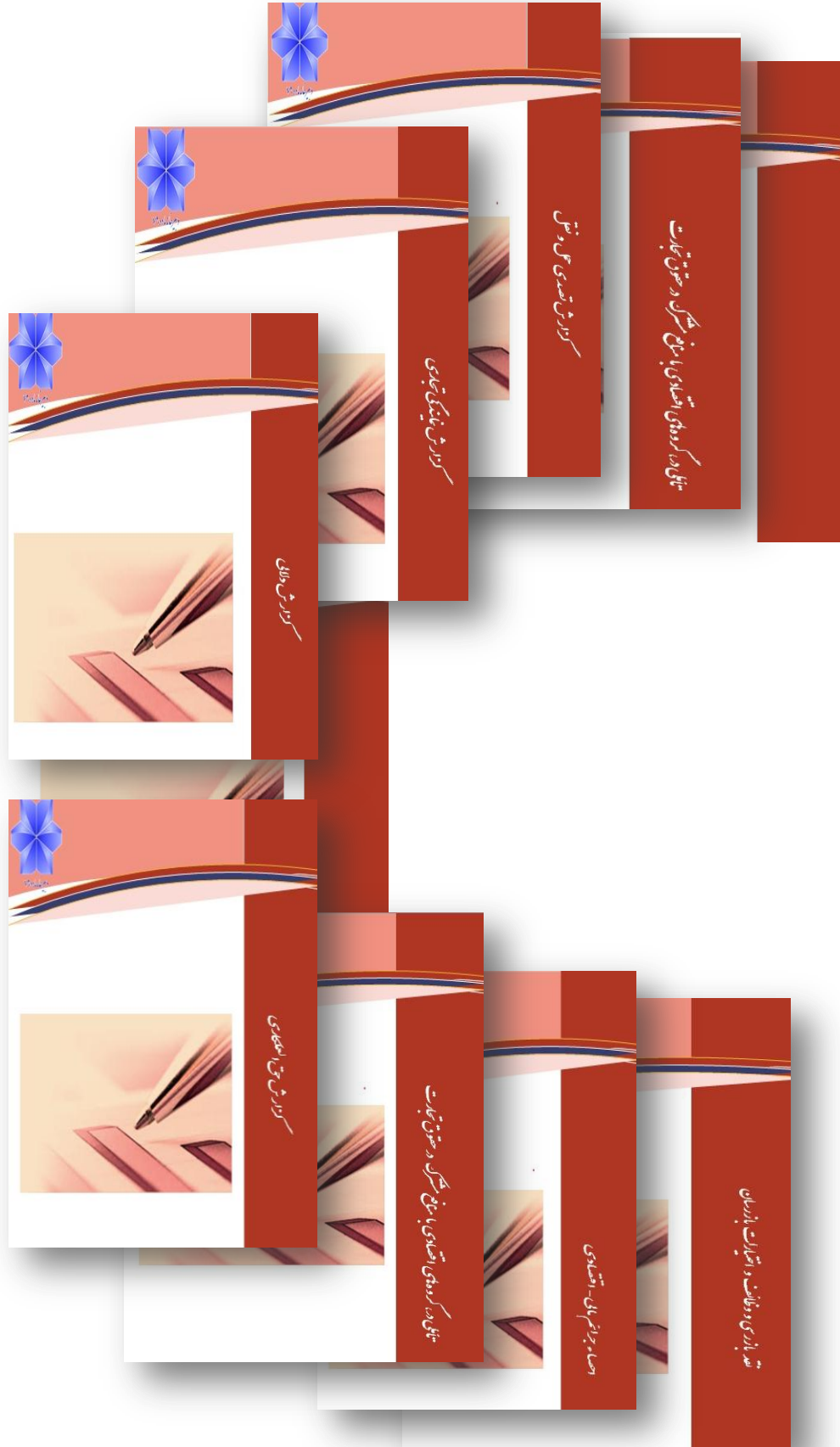
همچنانکه در گزارش های قبلی دبیرخانه از نظر گذشت ، در آغازین روزهای فعالیت این دبیرخانه ، مدل های مختلف شناخته شده ای مورد بررسی قرار گرفت تا ، مهمترین مسائل فعالان اقتصادی شناسایی شود ، در سایه این مطالعات بالغ بر ۱۰۰ حوزه مطالعاتی ، مشتمل بر قوانین و مقررات مختلف ، فعالیت های اقتصادی و سازمان ها و نهادهای ذیربط و تاثیر گذار شناسایی شد ، این گستره بسیار زیاد و حجم قابل توجه کار ، دبیرخانه را برآن داشت که موضوعات را براساس اهمیت و اولویت مورد بررسی قرار دهد و برای این مطالعات هم از کارشناسان جوان به صورت ستادی بهره ببرد و هم از نخبگان کشور در برون سپاری برخی امور یا نظرخواهی نسبت به نتایج کار استفاده نماید . با تعیین متدلوژی انجام کار بدواً در هر یک از حوزه ها و موضوعات ، کلیه قوانین و مقررات مربوطه ، گزارش های کارشناسی ، اخبار و مصاحبه های مرتبط ، کتب ، مقالات ، پایان نامه ها و نظائر آن در حد امکان جمع آوری و پس از مطالعه آن ، مشکلات اصلی احصاء و راهکارهایی به قصد تسهیل فعالیت اقتصادی شناسایی می گردید و در سایه مصاحبه های مختلف حضوری ، موضوع و یافته ها به نظرخواهی گذاشته می شد و در نهایت ویرایش نخست گزارش تدوین می شد . برای حصول اطمینان و ارائه راهکار نهایی ، مطابق با تکلیف قانونی دائر بر نظر خواهی ، پرسشنامه ای برای جوامع آماری مختلف تهیه می گردد که این بخش از کار مستلزم راه اندازی سامانه نظرخواهی است که ابراز امیدواری می نماید با همکاری مرکز تحقیقات و بررسی های اقتصادی اتاق ایران ، این سامانه در کوتاه مدت راه اندازی شود .

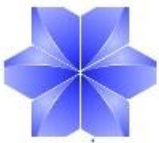
آنچه حائز اهمیت است ، اینکه ، مطالعات دبیرخانه در لایه های مختلف صورت می پذیرد ، ضمن توجه به نیازهای کنونی فعالان اقتصادی در اصلاح قوانین و مقررات اقتصادی در لایه نخست و یافتن راه حل های کوتاه مدت ، به نحو عمیق تری هر قانون به طور کلی بازنگری می شود بنحوی که امکان نگارش جدید قانون در هر حوزه ای فراهم گردد با این هدف که یکپارچگی بین قوانین ممکن شود و مهمتر از وضع احکامی که ضرورت ندارد و عموماً ضمن آنکه مانع و رادعی بر سر فعالیت های اقتصادی می باشد ، به حجیم شدن قوانین نیز می افزاید ، اجتناب شود .

در ادامه اجمالاً برخی گزارش های کارشناسی معرفی می گردد .



# قانون تجارت





قانون تجارت یکی از مهمترین قوانین مادر در کشور می باشد، این قانون مصوب سال ۱۳۱۱ است و در سال ۱۳۴۷ بخش شرکت های سهامی نیز جایگزین برخی از مواد قانون تجارت گردید. بستر تاریخی تصویب این قانون و نیز استفاده از قوانین دیگر کشور ها در ۸۰ سال قبل و اصلاحیه قریب به ۵۰ سال قبل، حتماً با شرایط کنونی و مفاهیمی که امروزه حاکم بر مناسبات تجاری و اشخاص حقوق تجارت است، متفاوت است. در سال های اخیر تلاش گسترده ای برای تدوین قانون جدید تجارت شکل گرفت و لایحه ای نیز تنظیم شد و ۵ سال قبل به مجلس تقدیم شد، لیکن این لایحه تاکنون به تصویب نرسیده است. در تدوین این لایحه فرهیختگان زیادی همکاری داشته اند، اما نگاه اصلاح قانون قبلی و همان معماری و همان نگاه است، یعنی انگاره های ذهنی یا پارادایم ها تغییر نکرده است. یعنی هنوز قیطان کشی دفاتر موضوعیت دارد، حاکمیت شرکتی ملحوظ نظر نبوده است، بازرسی به عنوان رکن نظارتی همان نقش مفتش را در قانون تجارت سال ۱۳۰۳ دارد و ورشکستگی پایان راه و البته جرم انگاری و مجازات اهمیت بیشتری یافته است

در نگاهی متمایز، دبیرخانه ماده ۷۶، با انجام کار مقایسه ای، رویکردهای اصلاح قانون را استخراج کرده، اما در اقدامی بنیادین، مفاهیم نوین کسب و کار در وضع قانون تجارت را سرلوحه کار خود قرار داده و با عبور از مسائل امروز و نگاهی به آینده، به موضوعاتی چون حقوق صاحبان سهام، آزادی عمل مدیران اجرایی، برخورداری از صلاحیت حرفه ای رکن نظارتی تا بیزینس ریکاوری و احیای فعالیت های متوقف و ورشکسته پرداخته است.

برخی گزارش های دبیرخانه ماده ۷۶ در این حوزه به قرار زیر است:

۱. تجارت و مقررات حاکم بر آن، نقد کتاب اول لایحه (به طور کلی)

۲. اشخاص حقوقی و شرکت های تجاری، نقد کتاب دوم لایحه (به طور کلی)

۳. ورشکستگی و قرارداد ارفاقی پیشگیرانه، نقد کتاب چهارم لایحه (به طور کلی)

۴. نقد کتاب پنجم لایحه (به طور کلی)

۵. تجارت الکترونیک موضوعی مغفول در لایحه تجارت

۶. ورشکستگی پایان راه نیست، جای خالی بیزینس ریکاوری در لایحه تجارت

۷. تاملی در گروه های اقتصادی با منافع مشترک (جوینت ونچر)

۸. نقد و بررسی احکام و مقررات جزایی قانون و لایحه تجارت

۹. نقد مدیریت و وظائف و اختیارات ایشان در قانون و لایحه تجارت

۱۰. نقد بازرسی و وظائف و اختیارات بازرسان در قانون و لایحه تجارت

۱۱. جدول مقایسه ای قانون و لایحه تجارت از منظر جرم انگاری

۱۲. جدول مقایسه ای قانون و لایحه تجارت از منظر میزان مجازات

۱۳. نقد موضوع سهام و سهم الشرکه در قانون و لایحه تجارت



۱۴. نقد صلاحیت مجامع عمومی در قانون و لایحه تجارت
۱۵. شروع به فعالیت تاجر در حقوق موضوعه و لایحه تجارت
۱۶. نقد انحلال شرکت در قانون و لایحه تجارت
۱۷. ضرورت بازنگری به مقوله حساب های شرکت در قانون و لایحه تجارت
۱۸. ضرورت بازنگری به تغییرات سرمایه شرکت ها در قانون و لایحه تجارت
۱۹. تحریر دفاتر ، موضوعی منسوخ و احیاء شده در لایحه تجارت
۲۰. بازنگری ، حمل و نقل ، دلالی ، حق العملکاری و نمایندگی تجاری در قانون و لایحه تجارت
۲۱. ....



دولت اسلامی ایران

# قانون کار



امتنان زنان در استادی ملی

تقدیر از اصلاح قانون کار

تقدیر از تلاش وزارت داد کار

داد کی کار

تعالی در طبقه بندی مشاغل

زینب کار

کار کو کوان در حقوق عمومی

حقوق امتثال ابداع می کند

سیر تطور قانون کار در ایران

زینب و موضوع حقوق کار





تنظیم روابط کار در نظام تقنینی ایران با وضع مواد ۵۱۲ و ۵۱۳ قانون مدنی تحت عنوان اجازه اشخاص در سال ۱۳۰۷<sup>۱</sup> وصف قانونی یافت، تحت فشار اتحادیه های کارگری در ۲۸ اردیبهشت سال ۱۳۲۵ تصویب نامه قانون کار به پیشنهاد شورای عالی به تصویب هیات وزیران رسید، نخستین قانون کار تحت عنوان قانون اجازه اجرای گزارش کمیسیون پیشه و هنر و بازرگانی مربوط به کارگران و کارفرمایان در خرداد سال ۱۳۲۸ در مجلس شورای ملی به تصویب رسید. این ماده واحده، دولت را مکلف نمود که گزارش کمیسیون مزبور را که مشتمل بر ۲۱ ماده و ۱۵ تبصره است به موقع اجرا گذار و آیین نامه های را به تصویب کمیسیون های مقرر در آن برساند. با تاسیس وزارت کار در سال ۱۳۲۸ و رایزینی های مختلف و تصویب چندین مقاله نامه بین المللی در مجلس لایحه قانون کار در سال ۱۳۳۶ تقدیم مجلس شورای ملی شد و در سال ۱۳۳۷ به تصویب رسید این لایحه علیرغم آنکه به صورت آزمایشی برای دو سال بود لکن تا سال ۱۳۶۹ اجرا شد. پس از انقلاب و بعد از فراز و نشیب های بسیار در بازنگری قانون کار، این قانون در سال ۱۳۶۹ به تصویب رسید.

آنچه گذشت تنها سیر تاریخی تصویب این قانون بود. جملگی قوانین کار متأثر از شرایط اجتماعی و سیاسی زمان خود وضع شده اند. سال قبل دولت دهم نیز مبادرت به تنظیم لایحه اصلاح قانون کار نمود و تقدیم مجلس کرد. امروز در مقطعی از تاریخ اقتصادی و اجتماعی کشور هستیم که موضوع کار، بیکاری و اشتغال و جوان بودن کشور در حال حاضر اهمیت شایانی یافته است، ضرورت بازنگری این قانون از منظر متفاوت که به تسهیل فعالیت اقتصادی و ایجاد اشتغال بی انجامد بسیار حائز اهمیت است.

این قانون مهم اقتصادی که محل اختلاف کارگران و کارفرمایان و نیز گروه های مختلف سیاسی بوده و هست در دبیرخانه ماده ۷۶ با رویکردی متفاوت مورد بررسی قرار گرفته است، دبیرخانه ضمن مطالعه سیر تاریخی قانون کار و درک نگاه های مختلف نسبت به کار، کارگر، کارفرما و چگونگی مداخله دولت در روابط بین ایشان به مسائل اساسی این موضوع به نحو مستقل نگاه کرده است. توجه به دو گروه اصلی اقتصاد کار و حقوق کار و زیر بخش های هر یک شامل بهره وری اقتصادی، دستمزد، آموزش حرفه ای، امنیت شغلی، قرارداد کار و همچنین نظارت بر بازار کار، حقوق بنیادین، کار زنان و کودکان، بیکاری و اشتغال، کار اتباع بیگانه، تشکل های کارگری و کارفرمایی، طبقه بندی مشاغل، کاریابی، مقررات کیفری، دادرسی کار و..... پرداخته است.

برخی گزارش های تهیه شده در دبیرخانه ماده ۷۶ در این خصوص عبارتند از:

۱. نقد لایحه اصلاح قانون کار
۲. سیر تطور قانون کار در ایران
۳. بررسی تاریخی - تحلیلی به حقوق کار معاصر

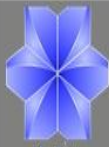


۴. روابط کار در فقه شیعه
۵. زمینه و موضوع حقوق کار
۶. نقد الزامات قرارداد کار
۷. راهکارهای همسان سازی سیاست های حقوق کار و بازار کار
۸. دایره مفاهیم حقوق کار
۹. مطالعه در وجوه اقتصادی تشکل های کارگری
۱۰. تاریخچه و ماهیت تشکل های کارگری و کارفرمایی
۱۱. موسسات کارمایی
۱۲. اینوگرافیک کار
۱۳. لزوم جرم زدایی از حوزه کار
۱۴. لزوم رعایت تناسب جرم و مجازات در حوزه کار
۱۵. انتقاد به سیاست های کیفری اتخاذ شده در حقوق کار
۱۶. لزوم اصلاح در حمایت افراطی حوزه کار
۱۷. تنوع ضمانت اجراهای کیفری در حوزه کار
۱۸. ضرورت اعمال اصلاحات در تعیین مراجع رسیدگی کننده به دعاوی و اختلافات کار
۱۹. دادرسی عادلانه در محاکم اختصاصی اداری ( هیات های حل اختلاف کارگر و کارفرما )
۲۰. اشتغال
۲۱. رفع موانع اشتغال اتباع بیگانه
۲۲. رفع موانع حقوقی اشتغال زنان
۲۳. اشتغال زنان در اسناد بین المللی
۲۴. محدودیت حضور اتباع بیگانه ماهر در ایران
۲۵. فرهنگ کار
۲۶. آموزش حرفه ای
۲۷. دستمزد
۲۸. نهاد تامین خواسته در دعاوی کار
۲۹. مرور زمان در دعاوی کار
۳۰. سازش در روابط کار
۳۱. تمایز اختلافات فردی و جمعی در روابط کار



دیرینه ۷۶ ساله

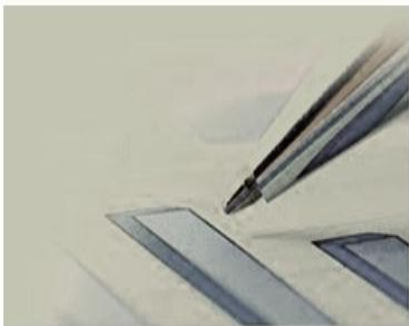
# قانون تاسین اجتماعی



رسیدگی به اعتراض پروانه گذاران غیرتاسین اجتماعی



تقدیم بنی لایحه اصلاح قانون تاسین اجتماعی



مقررات کینیزی کار و تاسین اجتماعی



تجلیف سرای کار و تاسین





هرگاه سخن از تامین اجتماعی به میان می آید ، حق بیمه سهم کارفرما و دفترچه های بیمه خدمات درمانی به ذهن خطور می کند و این نگاه آن قدر تعمیم یافته است که شاید مفهوم بسیار کلیدی و مهم تامین اجتماعی به کل از اذهان خارج شده است .

قانون تامین اجتماعی محصول مقطعی خاص از اقتصاد کشور است ، سال ۱۳۵۴ ، با گذشت قریب به ۴۰ سال و تغییرات حائر اهمیت در اقتصاد کشور ، این قانون ، کماکان به موضوع با اهمیت تامین اجتماعی در شرایط کنونی می پردازد . حاصل تداوم چنین قانونی در حوزه های کسب و کار و اقتصاد ، فراوانی بدهی دولت و بنگاه های خصوصی به تامین اجتماعی عدم برخورداری بسیاری از شاغلان از بیمه به معنای عرفی آن در نتیجه بیمه نکردن بنگاه های اقتصادی است . دبیرخانه ماده ۷۶ در بررسی این قانون ، تمرکز بر آثار مترتب بر کسب و کار دارد و داخل در وظیفه حاکمیت مبنی بر ایجاد گستره امنیت اجتماعی نشده است .

حق بیمه سهم کارفرما ، یک نوع مالیات است ، در حالیکه نظام تقنینی کشور ، آن را هزینه بنگاه اقتصادی می داند و به همین اعتبار جزو هزینه های قابل قبول ، ادارات مالیاتی است . این در حالی است که از چند منظر به این مهم باید نگرسته شود ، اصل ۲۹ قانون اساسی مقرر می دارد ، برخورداری از تامین اجتماعی از نظر بازنشستگی ، بیکاری ، پیری ، ازکار افتادگی ، بی سرپرستی ، در راه ماندگی ، حوادث و سوانح و نیاز به خدمات بهداشتی و درمانی و مراقبت های پزشکی به صورت بیمه و غیره حقی است همگانی . دولت مکلف است طبق قوانین از محل درآمدهای عمومی و درآمدهای حاصل از مشارکت مردم ، خدمات و حمایت های مالی فوق را برای یک یک افراد کشور تامین کند .

فاصله گرفتن از رویکردهای تسهیل فعالیت اقتصادی ، نرخ حق بیمه پایه را در لایحه جدید دولت به ۳۲ درصد و در مورد مشاغل سخت و زیان آور به ۳۶ درصد رسانده است . ضرورت مطالعه در قانون تامین اجتماعی با نگاهی متفاوت امری اجتناب ناپذیر است . در بازنگری این قانون دبیرخانه ضمن توجه به توسعه و تسهیل فعالیت های اقتصادی ، به حقوق عموم افراد جامعه در چارچوب وظایف حاکمیتی توجه کلی داشته است .

برخی گزارش های دبیرخانه ماده ۷۶ در این حوزه به قرار زیر است :

۱. نقد ویرایش شانزدهم لایحه قانون تامین اجتماعی
۲. تدوین دستورالعمل نحوه رسیدگی به اعتراض پرداخت کنندگان حق بیمه تامین اجتماعی
۳. حق بیمه سهم کارفرما ، هزینه یا مالیات
۴. وظائف قانونی کارفرما در قبال سازمان تامین اجتماعی و ضمانت اجرای آن
۵. تاملی بر ممتاز بودن مطالبات سازمان تامین اجتماعی



۶. نحوه مصرف وجوه جرایم تامین اجتماعی و تاثیر آن بر دادرسی

۷. لزوم جرم زدایی از قانون تامین اجتماعی

۸. لزوم تناسب جرم و مجازات در قانون تامین اجتماعی

۹. ماهیت نمایندگی در هیات های تشخیص مطالبات سازمان تامین اجتماعی

۱۰. نقد ماده ۷۶ قانون تامین اجتماعی و تبصره آن

۱۱. انتقاد به سیاست های کیفری اتخاذ شده در حوزه تامین اجتماعی

۱۲. ....



دائرة الشؤون المالية والاقتصادية  
٧٦

# قانون مالیات‌ها

قانون اصلاح قانون مالیات بر ارزش افزوده

تدوین و اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم

تجدید قانون بر مبنای سیستم توسعه اقتصادی - موضوع مالیات اوقاف

تجدید قانون مالیات‌های مستقیم - موضوع منافع اوقاف

تجدید قانون مالیات‌های مستقیم - موضوع حقوق عضویت در گروه

تجدید آیین دادرسی مالیاتی تحت عنوان ضرورت مکتب، آموزش جوانان مالیاتی



با تصویب ۶ اصل در متمم قانون اساسی در مهرماه سال ۱۳۸۶ خورشیدی ، مالیات به معنای کنونی آن در نظام تقنینی کشور موضوعیت یافت . قانون مالیات ها در طول تاریخ قانون گذاری کشور - به سیاق کنونی - به دفعات تدوین و بازنگری شد . آخرین آن ها در سال ۱۳۶۶ بود که از ابتدای سال ۱۳۶۸ لازم الاجراء شد ، این قانون طی لوایح مستقل و نیز در خلال تصویب دیگر قوانین به دفعات اصلاح شده است . در آخرین تلاش صورت گرفته ، دولت دهم مبادرت به تنظیم لایحه اصلاح قانون مالیات های مستقیم نمود که علیرغم آنکه یک فوریت آن به تصویب رسید ، تاکنون نهایی نشده است .

اگرچه لایحه تسلیمی نکات مثبت درخور توجهی دارد ، لکن نگاه مالیات ستانی در آن به گونه ای است که ضرورتاً باید این نگاه در نظام اجرایی و تقنینی کشور تغییر یابد . تبیین و نقد این نگاه در گزارش مستقلی ، تحت عنوان نقد لایحه اصلاح قانون مالیات ها آمده است . اما یادداشت قبلی در گزارش دبیرخانه به عنوان مقدمه مفهومی در این خصوص مجدداً از نظر خواهد گذشت .

دو نگاه متفاوت دولت و مودی مالیاتی رو به روی هم ، یکی درصدد اخذ مالیات بیشتر و نگاه قانون نویسی و وضع مقررات مبتنی بر آن و دیگری درصدد پرداخت مالیات کمتر . اما نگاه سومی ضرورت دارد ، که نه نگاه مالیات ستانی را موجه می داند و نه فرار مالیاتی را . دبیرخانه ماده ۷۶ ، براساس کارشناسی های معموله ، قائل است ، مالیات هزینه نیست ، بلکه تخصیص سودبه شریکی ۲۵ درصدی به نام دولت است و اگر دولت در مقام شریک به وظائف خود عمل نماید ، مطالبه سهم سود در پایان هر سال مالی موضوعیت دارد . در چنین صورتی دولت کمک به کاهش هزینه های بنگاه های اقتصادی به قصد فزونی سود دارد تا حصه متعلقه را دریافت نماید . در سایه حاکمیت این نگاه ، مودی مالیاتی نیز باید نقش خود را در جامعه بیابد و در تامین منابع مالی اداره کشور ، ایفای نقش نماید .

برخی گزارش های دبیرخانه درخصوص قوانین مالیاتی :

۱. نقد لایحه اصلاح قانون مالیات های مستقیم ( ویرایش دوم )
۲. تدوین آیین دادرسی مالیاتی تحت عنوان ، نحوه رسیدگی به اعتراض مودیان مالیاتی
۳. نقد قانون مالیات بر ارزش افزوده
۴. نقد ماده ۲۰۲ قانون مالیات های مستقیم - موضوع ممنوع الخروجی بدهکاران مالیاتی ( ویرایش دوم )
۵. نقد ماده ۱۲۲ قانون برنامه پنجم توسعه - موضوع مسئولیت مالیاتی مدیران اشخاص حقوقی غیر دولتی
۶. مسئولیت مالیاتی نمایندگان اشخاص حقوقی عضو هیات مدیره
- ۷.





پرداختن به موضوع کالا، توجه به حوزه های مختلف فعالیت اقتصادی، قوانین و مقررات متنوع و سازمان های عدیده اقتصادی و تشکل های زیادی را در بر می گیرد

تولید محصولات صنعتی، استخراج از معادن، صید ماهی، زراعت و باغبانی و جنگل داری، واردات، صادرات، گمرک، قاچاق، انحصار، زمین، شهرک های صنعتی، حمل و نقل، توزیع و پخش، بهای تمام شده، ..... همه از جمله موضوعات و حوزه های فعالیت هستند که در بررسی و مطالعه راجع به کالا مطرح می شود

چه بسیار سازمانی هایی در کشور برای ساماندهی این کالا شکل گرفته اند، از وزارت صنعت، معدن، تجارت، تا سازمان هایی نظیر گمرک و سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولید کنندگان، اتاق اصناف و اتحادیه های مختلف صنفی .....

چه مواقع بسیاری که ذهن دولت تامین کالاهای مورد نیاز و اساسی بوده است و در نظام حقوقی کشور، بی شمار قانون وضع شده است که به وجوه مختلف این کالا پرداخته .

لذا کالا و حوزه های مرتبط با آن برای اصلاح قوانین و مقررات اقتصادی بسیار حائز اهمیت است .

دبیرخانه ماده ۷۶ با درک اهمیت این موضوع با ترسیم یک تصویر کلان از کالا و شناخت اجزای آن مبادرت به بررسی یک یک این موضوعات نموده است که برخی گزارش های تهیه شده پیرامون آن به قرار زیر است :

۱. توزیع کالا
۲. اصناف
۳. قیمت گذاری
۴. انحصار
۵. قاچاق کالا
۶. مشکلات پیش روی فعالان اقتصادی برای ایجاد و توسعه فروشگاههای زنجیره ای و راهکارهای برون رفت از آن
۷. مقایسه صنوف تولیدی و صنایع کوچک
۸. بررسی مشکلات موجود در سیستم حمل و نقل کالا و اثر گذاری آن بر توزیع کالا
۹. مشکلات کشاورزان در توزیع محصولات کشاورزی
۱۰. چالش های موجود در تعاملات متقابل تولید کنندگان و شرکت های پخش
۱۱. سیر تطور قوانین رسیدگی به تخلفات صنفی
۱۲. تحلیلی بر عملکرد تشکل های اصناف

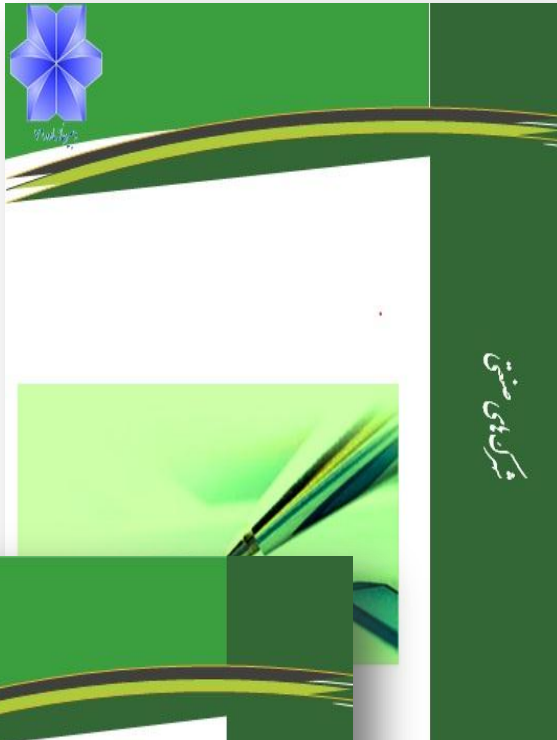


۱۳. تحلیلی بر قیمت گذاری کالاها و خدمات صنفی
۱۴. تاثیر قیمت گذاری دستوری بر سطح رفاه مصرف کنندگان و میزان عرضه تولید کنندگان
۱۵. بررسی نقش نهادها و مراجع تصمیم گیر در قیمت گذاری کالاها
۱۶. چالش ها و چشم اندازهای قاچاق کالا
۱۷. مشکلات اقتصادی و آسیب های اجتماعی قاچاق کالا در کشور
۱۸. علل بروز قاچاق کالا در کشور ( به تفکیک موارد )
۱۹. چگونگی حمایت از تولیدات داخلی در مقابله با قاچاق کالا
۲۰. نقد قانون جدید التصویب مبارزه با قاچاق کالا
۲۱. نقد پیش نویس لایحه ساماندهی شرکت های پخش
۲۲. جغرافیای اقتصادی کشور
۲۳. معدن در حقوق موضوعه
۲۴. ....



سازمان اسناد و کتابخانه ملی

سازمان ها





یکی از موضوعاتی که باید در معماری اقتصاد کشور و حتی در اصلاح قوانین و مقررات اقتصادی باید مورد توجه و عنایت قرار گیرد، منطقی کردن اندازه دولت و ساماندهی مراجع مختلف دولتی از مراجع عالی نظیر انواع شوراهای عالی اقتصاد، پول و اعتبار، ..... تا سازمان های عریض طویلی که خود آنچنان موضوعیت یافته اند که عموماً بیش از کثرت قوانین و مقررات مانع کسب و کار هستند.

در ادوار مختلف هم دولت و هم مجلس به منطقی کردن اندازه دولت پرداخته اند، اما در حوزه اقتصاد این ادغام ها، ایجادها و تاسیس ها و حتی انحلال ها باید با عنایت به تسهیل فعالیت اقتصادی صورت گیرد. گاهی این سازمان ها برای مقاطع خاص زمانی نظیر جنگ ایجاد شده اند ولی هنوز تداوم حضور دارند، گاهی این سازمان ها با ماموریت هایی ایجاد شده اند که با مطالعه عملکرد درمی یابیم که نه تنها در ماموریت خود موفق نبوده اند بلکه موضوعات فرعی دیگری برای این سازمان ها اهمیت یافته و موضوعات جاری این سازمان چیز دیگری شده است

گاه سازمان ها و نهادهایی برای کمک به فعالان اقتصادی شکل گرفته اند، اما عملاً خود مانع سهولت کسب و کار شده اند. این موضوعات محدود به دستگاه های اجرایی نمی شود، بلکه تشکل های اقتصادی که به نوعی مسئولیت صدور مجوز، نظارت بر فعالیت و غیره یافته اند به این معطل دچار شده اند. لذا دبیرخانه ماده ۷۶ مطالعه سازمان ها و نهادهای اقتصادی را یکی از موضوعات اصلی خود قرار داده است و تا کنون به مطالعه برخی از این سازمان ها پرداخته است.

برخی گزارش ها راجع به این سازمان ها و موضوعات مربوط به ایشان به قرار زیر است:

۱. سازمان تعزیرات حکومتی
۲. سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولید کنندگان
۳. سازمان گمرک
۴. سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی
۵. تشکل های اقتصادی کشور
۶. تشکل ها و اتحادیه های صنفی
۷. خاستگاه شکل گیری سازمان تعزیرات حکومتی
۸. نقدی بر قانون تعزیرات حکومتی
۹. بررسی جایگاه سازمان تعزیرات حکومتی در میان نهادهای قضایی و شبه قضایی
۱۰. تاثیر شهرک های صنعتی بر صنایع کوچک و متوسط
۱۱. ضرورت خوشه سازی در شهرک های صنعتی



۱۲. تاثیر شهرک های صنعتی در بهبود وضعیت محیط زیست
۱۳. انکوباتور یا مراکز رشد در شهرک های صنعتی
۱۴. بررسی اثرات شهرک های صنعتی بر نواحی روستایی
۱۵. حقوق هشت گانه مصرف کننده براساس رهنمودهای سازمان ملل
۱۶. محورهای عمده حقوق مصرف کنندگان و مصادیق آن
۱۷. فلسفه تشکیل تشکل های مصرف کننده
۱۸. جایگاه اقتصادی گمرک در جهان
۱۹. نگاهی به کارآمدترین نظام های گمرکی در جهان
۲۰. تاریخچه گمرک ایران
۲۱. بررسی جایگاه گمرک ایران در میان گمرک کشورهای منطقه منا و دنیا از لحاظ تسهیل تجارت فرامرزی
۲۲. پیش نویس اساسنامه سازمان نظام مشاوره مدیریت
۲۳. از سازمان برنامه تا معاونت برنامه ریزی ( سیر تاریخی )
۲۴. تحلیل وظایف سازمان مدیریت و برنامه ریزی در حقوق موضوعه ۷ دهه گذشته
۲۵. نقد طرح تشکیل سازمان مدیریت و برنامه ریزی و بهره وری
۲۶. ....

دبیرخانه در فضای مجازی ، حضوری فعال دارد ، آنچنانکه در پی خواهد آمد ، ضمن آنکه کلیه رویدادهای کمیسیون اقتصادی مجلس ( ۸ کمیسیون ) را رصد می کند و تمامی طرح ها و لوایح در دستور کار این کمیسیون ها را در اختیار علاقمندان قرار می دهد ، فرصت تبادل نظر بین نخبگان کشور راجع به کلیات و هریک از مواد و تبصره های این قانون فراهم می نماید .

علاوه بر دستور کار تمامی کمیسیون های اتاق ایران نیز به صورت ماهانه در سیستم قرار می گیرد و اعضای محترم این کمیسیون ها می توانند در خصوص هریک از دستور جلسات نظرات خود را منعکس نمایند و حتی در صورت عدم حضور از نظرات دیگران مطلع شوند .

طراحی فرم های متنوع دریافت نظرات از فعالان اقتصادی ، صاحبان نظران و تشکل های اقتصادی و ارسال الکترونیکی آن از دیگر امکاناتی است که در کنار سایر بخش های پرتال دبیرخانه ماده ۷۶ قرار گرفته است .

### تالار گفتگو

- ❖ منحصر به فرد ترین تالار گفتگوی مجازی راجع به طرح ها و لوایح اقتصادی :
- این بخش از تالار امکان اظهار نظر پیرامون تک تک مواد و تبصره های طرح ها و لوایح اقتصادی ۸ کمیسیون مجلس را فراهم می سازد
- ❖ تخصیص بخشی از تالار به کمیسیون های ۱۸ گانه اتاق ایران
- ❖ تخصیص بخشی از تالار به اداره حقوقی اتاق ایران و مرکز تحقیقات و بررسی های اقتصادی اتاق ایران
- ❖ در آتیه نزدیک با همکاری دولت ، بخش دولت در تالار گفتگو در خصوص طرح ها و لوایح و نیز مقررات اقتصادی که به تصویب دولت می رسد راه اندازی خواهد شد .



جستجو
برو

## تالار گفتگو - دبیرخانه ی ماده 76

ورود موضوع ها

**موضوعات بر اساس برابردیدترین مرتب شود** همه ی موضوع ها

طرح ها و لوایح « مجلس » کمیسیون های مجلس

کمیسیون انرژی

کمیسیون عمران

کمیسیون صنایع و معادن

کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات

کمیسیون اقتصادی

کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی

کمیسیون ویژه حمایت از تولید و نظارت بر اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴

**خوش آمدید**

شما با عنوان کاربر مهمان وارد شده اید، در صورت تمایل به مشارکت با تالار گفتگو یکی از دکمه های زیر را کلیک کنید!

متشکریم

ورود
ثبت نام

**دسته ها**

- همه ی موضوع ها 3,444
- طرح ها و لوایح
- اتاق بازرگانی
- سازمان نظام مشاوره مدیریت
- شورای گفتگوی دولت بخش خصوصی
- حوزه های مطالعاتی ماده 76
- سازمان مدیریت و برنامه ریزی
- مباحث عمومی



## نآلار گفتگو - دبیرخانه ی ماده 76

خروج همه را خوانده شده بگیر moderator جنبه پیامها فعالیتها موضوعها پیشنهادها

برو

جستجو

### آغاز موضوع تازه

دستهها

شدهی موضوعها 3,577

طرحها و لوایح

اتاق بازرگانی

سازمان نظام مشاوره مدیریت

شورای گمنگوی دولت بخش خصوصی

حوزههای مطالباتی ماده 76

سازمان مدیریت و برنامه ریزی

مباحث عمومی

چه کسی هم افزون اینجا است؟ 1

\*\*\* moderator

موضوعهای من 218

همهی موضوعها

موضوعات بر اساس پربازدیدترین مرتب شود

پیشنویسهای من 6

اتاق بازرگانی « کمیسیونهای اتاق

آموزش و فرهنگ اقتصادی

کمیسیون معادن

اخلاق کسب و کار و مسؤولیت اجتماعی

اصل 44 و محیط کسب و کار

اقتصاد کلان

انرژی، نفت و محیط زیست

بازرگانی داخلی و خدمات توزیعی

تسهیلات

توسعه صادرات

حقوقی و قضائی و حقوق مالکیت فکری

حمل و نقل، ترانزیت و گمرک

سرمایه گذاری و تأمین مالی

صنایع

عمران و خدمات فنی و مهندسی

فناوری اطلاعات و ارتباطات و کسب و کار دانش بنیان

کهاورزی، آب و منابع طبیعی

گردشگری و خدمات

مدیریت واردات



## تالار گفتگو - دبیرخانه ی ماده 76

خروج همه را خوانده شده بگیر moderator جعبه پیامها فعالیتها موضوع ها ببشجوان

برو

جست و جو

### آغاز موضوع تازه

دسته‌ها

همه‌ی موضوع ها 3,579

طرح ها و لوایح

اتاق بازرگانی

سازمان نظام مشاوره مدیریت

شورای گفتگوی دولت بحس

خصوصی

حوزه های مطالعاتی ماده 76

سازمان مدیریت و برنامه ریزی

مباحث عمومی

چه کسی هم اکنون اینجا است؟ 1

\*\*\* moderator

موضوع های من 218

همه‌ی موضوع ها

موضوعات بر اساس پربازدیدترین مرتب شود

بیش نویس های من 6

اتاق بازرگانی « اداره حقوقی اتاق ایران » دادرسی مالیاتی

فصل اول کلیات

فصل دوم - اعتراض و صلاحیت مراجع مختلف

فصل سوم - نماینده مودی

فصل چهارم - مواعد

فصل پنجم - ابلاغ

فصل ششم - در هیات های حل اختلاف مالیاتی

فصل هفتم - توافق

فصل هشتم - مقررات انتظامی و مجازات اداری

پرتال

پرتال یا درگاه اصلی دبیرخانه ماده ۷۶ به نشانی [www.madeh76.ir](http://www.madeh76.ir) امکان برقراری ارتباط با دبیرخانه را در فضای مجازی فراهم نموده است. در این پرتال ۹ فرم برای دریافت نظرات راجع به اصلاح قوانین و مقررات طراحی شده است. که با دریافت فرم های تکمیل شده، دبیرخانه مبادرت به اقدام کارشناسی در این خصوص نموده و مراتب را همراه با پیشنهاد، در اختیار اعضای محترم کمیته ماده ۷۶ قرار خواهد داد.



برای اصلاح قوانین و مقررات اقتصادی نظارت خود را

- تلاز گفتگوی صاحب نظران
- سامانه ملی شکل های اقتصادی
- گزارش های کارشناسی دبیر خانه
- فرم های همکاری با دبیر خانه

۱۳۹۷-۰۹-۰۴ | چهارشنبه | ۱۳:۳۰

فرمانده اقتصاد، سرمایه، بخش انرژی، بخش ماده ۷۶، بخش مجلس، بخش کسب و کار، بخش مقررات، بخش از ۷۶، بخش کارشناسی، بخش ۱۳۳، بخش ۱۳۳، بخش ۱۳۳، بخش ۱۳۳

- فرم پیشنهاد اصلاح قوانین و مقررات
- آرشیو طرح ها و لوایح
- فرمولوژی قوانین و مقررات
- حوزه های مطالعاتی دبیر خانه ماده ۷۶



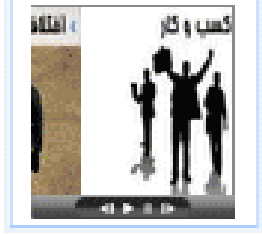
قانون توسعه تشکیل های اقتصادی - سراسر کشور - صاحب نظران و نمایندگان

در شناسایی مشکلات افلاخ اقتصادی به علت رفع موانع قانونی کدام رویکرد موثرتر است؟

برای هر یک از گزینه های زیر، در صورت لزوم، توضیح دهید.

رویه های جدید در حوزه های کسب و کار و اقتصاد

پاسخ

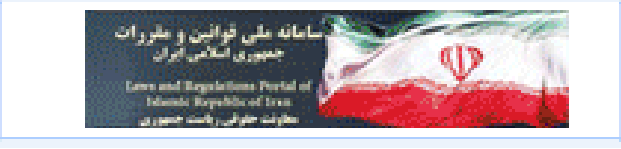


ابزارهای ارتباطی: ایمیل، تلگرام، واتساپ، اینستاگرام

حسب اندازه خود: A+, A-, A

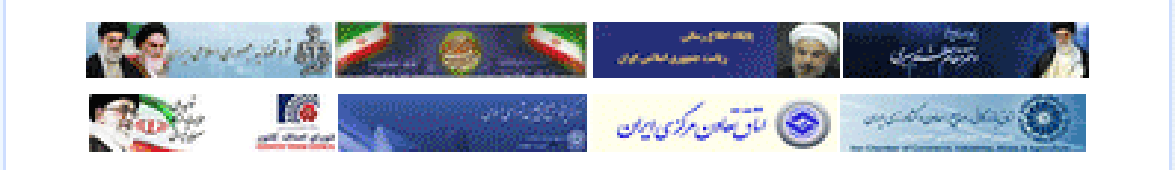
ابزارهای ارتباطی: ایمیل، تلگرام، واتساپ، اینستاگرام

حسب اندازه خود: A+, A-, A



در دیگر صفحات

سامانه قوانین و مقررات	سامانه ملی شکل های اقتصادی	فرم ها	تلاز گفتگوی صاحب نظران	گزارش های کارشناسی دبیر خانه ماده ۷۶
<ul style="list-style-type: none"> <li>طرح ها و لوایح</li> <li>قوانین و مقررات</li> <li>فرمولوژی قوانین</li> <li>تلاز گفتگو</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>مقررات و نامه</li> <li>مستندات شکل</li> <li>مقررات</li> <li>سایر بخش ها</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>فرم اصلاح قوانین</li> <li>فرم اصلاح مقررات</li> <li>فرم همکاری با دبیرخانه</li> <li>سایر فرم ها</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>طرح ها و لوایح</li> <li>قانون پارکینگ</li> <li>ماده ۷۶</li> <li>گفتگوی دولت - بخش خصوصی</li> <li>سازمان مدیریت و برنامه ریزی</li> <li>نظام مشاوره مدیریت</li> <li>سایر موضوعات</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>قانون تجارت</li> <li>قانون مالکیت ها</li> <li>قانون کار</li> <li>قانون تامین اجتماعی</li> <li>کالا و خدمات</li> <li>سازمان مدیریت و برنامه ریزی</li> <li>نظام مشاوره مدیریت</li> <li>سایر گزارش ها</li> </ul>



### از ریاست محترم جمهوری :

۱. معرفی نمایندگان خود بهت عضویت در کمیته ماده ۷۶

### از کمیته ماده ۷۶:

۱. شکل گیری جلسات به طور مستمر

۲. پیگیری مصوبات در قوای سه گانه از سوی نمایندگان حرقوه

۳. معرفی ماده ۷۶ و ظرفیت های قانونی آن. نحو مقتضی در دستگاه های اجرایی از سوی نمایندگان قوه مجریه و قوه قضاییه

### از اتاق های ایران ، تعاون و اصناف :

۱. معرفی ماده ۷۶ در سطح ملی و جلب مشارکت کلیه فعالان اقتصادی و صاحب نظران در حوزه کسب و کار

۲. راه اندازی سامانه های نظرخواهی از تشکل های اقتصادی مرتبط با هر اتاق جهت همکاری با دبیرخانه و مرکز تحقیقات اتاق ایران

۳. راه اندازی بخش مرتبط با ماده ۷۶ در اتاق تعاون مرکزی و اتاق اصناف جهت تعامل با دبیرخانه ماده ۷۶

۴. تامین منابع مالی مورد نیاز دبیرخانه به قصد توسعه فعالیت های خود در مدت باقیمانده از برنامه

### از اتاق های سراسر کشور و تشکل های اقتصادی :

۱. انعکاس نظرات اعضای خود در خصوص اصلاح قوانین و مقررات اقتصادی در همکاری با دبیرخانه ماده ۷۶





۲. راه اندازی واحد مرتبط یا شخص معین برای ارتباط با دبیرخانه ماده ۷۶

۳. تعامل دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت - بخش خصوصی استان با از سوی اتاق های استان با دبیرخانه ماده ۷۶

۴. ارائه نتایج و گزارش های کارشناسی در حوزه های مختلف کسب و کار که در آن اتاق یا تشکل صورت پذیرفته بهت بهره برداری کارشناسان

دبیرخانه ماده ۷۶

۵. قبول پروژه های دارای مزیت کارشناسی از سوی تشکل ها و اتاق ها و حمایت از پروژه ای خاص که در دبیرخانه صورت می پذیرد

۶. کمک به تکمیل و روزآمد کردن بانک اطلاعاتی تشکل های اقتصادی در سامانه ملی تشکل ها در پرتال دبیرخانه ماده ۷۶

**از صاحب نظران و فعالان اقتصادی:**

۱. جهت مشارکت در بحث های کارشناسی تالار گفتگوی دبیرخانه ماده ۷۶

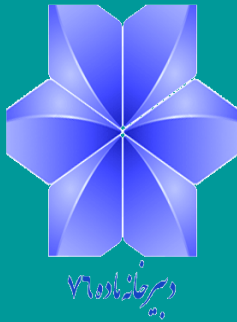
۲. ارائه گزارش ها و مقالات خود در چارچوب موضوعات و ماموریت ماده ۷۶

۳. اظهار نظر نسبت به گزارش های کارشناسی بانگاه به تشریک مساعی و کمک به توسعه فعالیت های اقتصادی

**از کمیون های ۱۸ گانه اتاق ایران:**

۱. در استفاده از ظرفیت های تخصیص یافته بارج نظرات و توسعه حضور در تالار گفتگو

**دست در دست هم دهیم به مهر مین خویش را کنیم آباد**



## برنامه های محوری

### دبیرخانه ماده ۷۶

#### سفن کوتاه

با نام و یاد فدا

با توجه به مطالعات عمیق و گسترده دبیرخانه ماده ۷۶ و نیز متأثر از تحلیل نظرات واصله فعالان اقتصادی و تشکل ها دبیرخانه ماده ۷۶ در کنار امور جاری و رسیدگی به فواسته های واصله و نیز تکمیل اقدامات زیربنایی ، ده محور مطالعاتی را برای شش ماهه دوم سال ۱۳۹۲ به عنوان موضوعات اصلی مطالعات دبیرخانه ماده ۷۶ برگزید تا با نگاهی جامع و کل نگر و نیز مذاقه در قوانین و مقررات مربوطه ، پیشنهاد های خود را پس از نظرخواهی از تشکل های اقتصادی به کمیته ۶ نفری نمایندگان ممتزم قوای سه گانه بدهد . نمایندگان اتاق ایران در این محورها نیز معرفی شده اند لکن اقتضاء دارد جمله تشکل ها ، فعالان و صامینظران در تعامل با دبیرخانه نظرات خود را در این موضوعات منعکس فرمایند .

#### قوانین و مقررات

مالیاتی



#### قوانین و مقررات

تامین اجتماعی

#### قوانین و مقررات

کار

#### قوانین و مقررات

تجارت

#### شافص های ملی

کسب و کار

#### مقررات

واردات و صادرات

#### قوانین و مقررات

گمرکی

