



شناسه	مقررات و رویه اجرایی	تاریخ	۱۴۰۳/۱۱/۱۶
عنوان	مشکلات ایجاد شده ناشی از تفسیر متفاوت سازمان تأمین اجتماعی در خصوص قراردادهای مشارکت زنجیره تولید گوشت مرغ با واحدهای طیور و تعمیم آنها به ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی		
مرجع طرح موضوع	شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان مازندران		
شرح دستور	<p>در راستای حفظ امنیت غذایی و تأمین نیازهای کشور، در سال ۱۳۹۳ دولت مبادرت به صدور مجوز ایجاد زنجیره های یکپارچه تولید مرغ در سطح کشور نمود^۱ و به جهت حمایت از مرغدارانی که توانایی تأمین مالی و نهاده های واحد های خود را نداشتند، شرکت های شناسنامه دار و شاخص صنعت مرغداری را تشویق به تشکیل زنجیره تولید گوشت مرغ با مشارکت مرغداران نموده است. بر این اساس واحدهای مرغداری کوچک اقدام به عقد قرارداد مشارکت در تولید با زنجیره های بزرگ نمودند که به موجب این قرارداد مشارکت، تأمین نهاده های تولید شامل جوجه، دان آماده و خدمات فنی و دارویی و حمل با شریک اول (زنجیره تولید) و ساختمان ها، تأسیسات و نیروی کار، سوخت، تعمیرات، ملزومات تولیدی و مصرفی با شریک دوم (واحد مرغداری) می باشد. در همین راستا شرکت ها، حق بیمه کارگاه را منطبق بر ماده ۲۸ قانون تأمین اجتماعی^۲ بر اساس بازرسی کارگاه و لیست حقوقی پرسنل شاغل به طور کامل پرداخت نمودند. به موجب این شراکت نامه با توجه به یکسان بودن موضوع فعالیت پروانه بهره برداری دو طرف، تجمیع سرمایه گذاری صورت گرفته حدود وظایف و ماهیت کار، شریک هم محسوب می شوند.</p> <p>در شرایطی که جهش تولید و حمایت و پشتیبانی از اشتغال در اولویت امور قرار دارد اداره کل تأمین اجتماعی برخی از استان ها مانند استان مازندران با تفسیر نادرست، قرارداد مشارکت مدنی زنجیره تولید گوشت مرغ با واحدهای مرغداری را در قالب پیمانکاری تلقی نموده و اعلام کرده است، که بایستی طبق ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی^۳ عمل شود.</p>		

^۱ در سال ۱۳۹۳ تحقیقات و بررسی هایی در خصوص ماهیت و لزوم وجود زنجیره های یکپارچه تولید گوشت مرغ در دفتر طیور وزارت جهاد کشاورزی انجام شد و برای بررسی های بیشتر هیئتی ۴ نفره به کشورهای ترکیه، آفریقای جنوبی و برزیل اعزام شدند، که قسمتی از ماموریت آنها بررسی تشکیل زنجیره های یکپارچه گوشت مرغ بود. در همان سال دستورالعمل اولیه تشکیل شرکت های زنجیره ای گوشت مرغ تدوین گردید. در نتیجه در سال ۱۳۹۳ تعداد ۷ شرکت زنجیره یکپارچه تولید گوشت مرغ تشکیل شد، که مجوز فعالیت آنها توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی و با موافقت دفتر طیور وزارت جهاد کشاورزی صادر گردیده بود.

^۲ ماده ۲۸- منابع درآمد سازمان به شرح زیر می باشد:

۱- حق بیمه از اول مهر ماه تا پایان سال ۱۳۵۴ به میزان بیست و هشت درصد مزد یا حقوق است که هفت درصد آن به عهده بیمه شده و هجده درصد به عهده کارفرما و سه درصد به وسیله دولت تأمین خواهد شد.

۲- درآمد حاصل از وجوه و ذخایر و اموال سازمان.

۳- وجوه حاصل از خسارات و جریمه های نقدی مقرر در این قانون.

۴- کمکها و هدایا.

^۳ ماده ۳۸- در مواردی که انجام کار به طور مقطعه به اشخاص حقیقی یا حقوقی واگذار می شود کارفرما باید در قراردادی که منعقد می کند مقطعه کار را متعهد نماید که کارکنان خود همچنین کارکنان مقطعه کاران فرعی را نزد سازمان بیمه نماید و کل حق بیمه را به ترتیب مقرر در ماده ۲۸ این قانون بپردازد...



<p>همچنین از سوی دیگر بر اساس قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ مجلس شورای اسلامی کارفرمایان کلیه کارگاه های تولیدی، صنعتی و فنی که از خدمات دولت (از قبیل برق، آب، تلفن و راه) استفاده می نمایند تا میزان ۵ نفر کارگر از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما معاف بوده و از ۵ نفر به بالا نسبت به مازاد ۵ نفر، حق بیمه را خواهند پرداخت اما چنانچه قرارداد مشارکت، پیمانکاری تلقی گردد قانون معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما مشمول واحدهای طیور نمی شود و مرغداری ها دچار ضرر و زیان خواهند شد.</p>	
<p>ایرادات و مشکلات مطروحه:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ برخی از ادارات تأمین اجتماعی مانند استان مازندران، قرارداد مشارکت مدنی زنجیره تولید گوشت مرغ با واحدهای مرغداری را در قالب پیمانکاری و ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی تلقی نموده و بر همین اساس معافیت از پرداخت سهم بیمه تا میزان ۵ نفر کارگر طبق تبصره ۳ ماده واحده قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ مجلس شورای اسلامی (تبصره ۳: کارخانجات، معادن، پیمانکاران، شرکتهای خارجی از شمول این قانون مستثنی هستند) برای واحدهای مرغداری اعمال نمی گردد. ❖ واحدهای مرغداری طرف دوم قرارداد بر اساس ماده ۲۸ قانون تأمین اجتماعی، لیست کارگران شاغل و حق بیمه آنان را در چارچوب قانون و بازرسی های کارگاهی ارسال و پرداخت می نمایند و فعالیتی که متأثر از قرارداد با زنجیره تولید گوشت مرغ می باشد با نیروهای انسانی بیمه شده همان واحد مرغداری صورت می پذیرد و نباید مجدداً مشمول پیمانکاری و ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی شوند. ❖ به نظر می رسد با سوق دادن ماهیت قرارداد به سمت پیمانکاری و عدم اطلاع واحدهای مرغداری از بدهی لحاظ شده و زمان تشکیل هیأت های بدوی و تجدید نظر جهت حضور در جلسات هیأت، بدهی قطعی شده و باید اقدامات بعدی جهت پرداخت انجام گیرد. 	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>
<p>جلسه کارگروه تخصصی کمیته حمایت از کسب و کار مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۰۶ به درخواست شورای گفت و گوی استان مازندران با حضور نمایندگان از اتاق ایران، اتاق تعاون، اتاق اصناف، فدراسیون طیور، وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارت جهاد کشاورزی معاونت حقوقی ریاست جمهوری، قوه قضائیه و سازمان تأمین اجتماعی در محل اتاق بازرگانی ایران برگزار شد.</p> <p>سازمان تأمین اجتماعی</p> <p>- آقای حسین حیدری، کارشناس سازمان تأمین اجتماعی عنوان نمود: درباره حق بیمه واحدهای مرغداری، طبق لیست های ارسالی از سوی آنها اقدام شده است و مبلغ مازادی از آنها اخذ نمی شود. از طرفی باید توجه داشت که هیچ</p>	<p>نظرات کارشناسی و جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی</p>



تعریف جداگانه‌ای در قرارداد مشارکت مدنی بین زنجیره تولید گوشت مرغ و واحدهای مرغداری با قرارداد پیمانکاری نیست و طبق ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی هیچ تفاوتی بین آن‌ها وجود ندارد.

بر اساس اظهارات ایشان در بحث ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی، رعایت تکالیف قانونی مطرح بوده و موضوع ضرایب و تعیین حق بیمه مطرح نیست. همچنین مطالبه حق بیمه طبق ماده ۲۸ قانون تأمین اجتماعی صورت می‌گیرد. بنابراین برای تأمین اجتماعی فرقی ندارد که ۲۰ درصد حق بیمه سهم کارفرما از طریق دولت وصول یا از واحدهای تولیدی دریافت نماید.

وزارت جهاد کشاورزی

- آقای حسین علی نصیری، مشاور مدیرکل طیور وزارت جهاد کشاورزی، طبق دستورالعمل اجرایی شرکت‌های زنجیره یکپارچه تولید گوشت مرغ، تصریح کرد: در این دستورالعمل، مشارکت در قالب مشارکت مدنی دیده شده است، سوالی که مطرح می‌شود این است که چرا فقط در استان مازندران این مشکل به وجود آمده است؟ زیرا تفسیری که از این قانون وجود دارد در تمامی استان‌ها به غیر از استان مازندران، یکسان است؛ علت این موضوع باید بررسی شود.

معاونت حقوقی ریاست جمهوری

- آقای ایرج، کارشناس معاونت حقوقی ریاست جمهوری در تعریف مشارکت مدنی گفت: در قالب این مشارکت، هر کدام از دو طرف، آورده‌ای دارند و این آورده می‌تواند نقدی یا غیرنقدی باشد، همچنین بخشی از کار توسط یکی از دو طرف انجام می‌شود. برای شفاف‌سازی در این رابطه می‌توان از معاونت حقوقی ریاست جمهوری استعلام گرفت و بهترین مکان برای بررسی این موضوع کارگروه حاضر کمیته حمایت از کسب و کار می‌باشد.

وزارت امور اقتصادی و دارایی

- در این بین آقای محمدرضا مرکزی، کارشناس وزارت امور اقتصادی و دارایی، مشکلاتی از این دست را امری پر تکرار دانست که در بسیاری از کسب‌وکارها وجود دارد. هر چند مجلس شورای اسلامی با اصلاح برخی از این قوانین سعی در بهبود شرایط و روندها داشته؛ اما متأسفانه همچنان مشکلاتی وجود دارد.

- خانم مریم فرجی، مشاور رئیس کل دفتر سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران در وزارت اقتصاد تأکید کرد: در بند (ب) ماده (۳) قانون سرمایه‌گذاری خارجی، مشارکت مدنی را به عنوان یکی از روش‌های سرمایه‌گذاری خارجی در ایران پذیرفته و همچنین در قانون گفته شده در صورتی که مبنای پذیرش، سود و زیان باشد و متکی به تضامین نباشد، قرارداد مشارکتی است.



<p>نامه ای مبنی بر اخذ استعلام از معاونت حقوقی ریاست جمهوری با شماره ۱۰/۱/۹۸۲۶/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۲۸ تنظیم و رونوشتی نیز به سازمان تأمین اجتماعی ارسال نمود. همچنین به پیوست نامه، نمونه قرارداد مشارکت مدنی بین زنجیره تولید گوشت مرغ و واحدهای مرغداری نیز ارسال گردید.</p> <p>پیرو مکاتبه فوق معاونت حقوقی ریاست جمهوری نامه ای با شماره ۱۳۳۷۰۵ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۰۳ مبنی بر اخذ استعلام و پیگیری از سازمان تأمین اجتماعی ارسال نمود.</p> <p>طی تماس با جناب آقای ایرج کارشناس معاونت حقوقی ریاست جمهوری به جهت پیگیری پاسخ استعلام فوق عنوان نمودند، با توجه به عدم پاسخگویی مکاتبات از سوی سازمان تأمین اجتماعی تاکنون پاسخی ارسال نشده است.</p>	<p>مهم ترین اقدامات صورت گرفته توسط دبیرخانه</p>
<p>پیشنهادات:</p> <p>۱- با توجه به تفسیر متفاوت سازمان تأمین اجتماعی از قرارداد مشارکت مدنی فی مابین زنجیره تولید گوشت مرغ، ماهیت قرارداد مشارکت مدنی و شمولیت آن بر شرایط پیمان و ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی تعیین تکلیف گردد.</p> <p>۲- موضوع وضعیت شمولیت قرارداد مشارکت مدنی زنجیره تولید گوشت مرغ با واحدهای مرغداری به قرارداد پیمانکاری و ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی از طریق شعبات دیوان عدالت اداری پیگیری گردد.</p>	<p>پیشنهاد دبیرخانه</p>
<p>۱- مکاتبه با معاونت حقوقی رئیس جمهور با شماره ۱۰/۱/۹۸۲۶/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۸/۲۸ مبنی بر اخذ استعلام در خصوص ماهیت قرارداد مشارکت مدنی بین زنجیره تولید گوشت مرغ و واحدهای طیور .</p> <p>۲- معاونت حقوقی رئیس جمهور مکاتبه ای با شماره ۱۳۳۷۰۵ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۰۳ مبنی بر اخذ استعلام و پیگیری از سازمان تأمین اجتماعی ارسال نمود.</p> <p>۳- مکاتبه با سازمان تأمین اجتماعی با شماره ۲۷/۱۰۴۳۶/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۰۶ مبنی بر ارسال نمونه قرارداد مشارکت مدنی بین زنجیره تولید گوشت مرغ و واحدهای طیور به جهت بررسی و پیگیری موضوع.</p> <p>۴- معاونت حقوقی رئیس جمهور نامه ای با شماره ۱۷۲۹۰۱ مورخ ۱۰/۱۱/۱۴۰۳ مبنی بر پیگیری مجدد و درخواست پاسخ در خصوص مکاتبات فوق به سازمان تأمین اجتماعی ارسال نمود.</p>	<p>فهرست مهم ترین مستندات و مدارک پشتیبان</p>