



شناسه	مقررات و رویه اجرایی - دستور جلسه (۱)	تاریخ	۱۴۰۳/۰۲/۱۷
عنوان	پیگیری راه اندازی نهاد تنظیم گر حوزه بازیافت، صنعت برق و صنعت پتروشیمی (اجرای احکام شورای رقابت) - مصوبه ۱۱۰ و ۱۱۵ شورا و مصوبه ۸۵ کمیته حمایت از کسب و کار		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون های انرژی، صنعت، استاندارد؛ محیط زیست؛ توسعه پایدار و آب اتاق ایران، اتحادیه صنایع بازیافت ایران و فدراسیون صنعت نفت ایران		
شرح دستور	<p><b>رقابت پذیری و شورای رقابت:</b></p> <p>شکل گیری بنگاه ها در ساختار اقتصاد خرد و جهت گیری صحیح کارگزاران اقتصادی و فرآیندهای عرضه و تقاضا از سیگنال های بازار، مستلزم وجود بازاری رقابتی و کارآمد است و چنانچه عملکرد بازار از علائم صحیح اقتصادی و ... منشاء نگرفته باشد و به دلایل مختلف، این ارتباط دو سویه مختل و غیرمنطقی شده باشد امکان عملیاتی شدن ابزارها و سیاست های اقتصادی فراهم نخواهد شد تا جایی که حتی تحقق سیاست هایی که ماهیت اقتصاد کلانی دارند نظیر افزایش اشتغال، کاهش تورم و رشد نیز بعضا دور از دسترس خواهند ماند. رقابت پذیری، توانایی یک بنگاه، صنعت و یا کشور در زمینه عرضه کالا یا خدمات به یک بازار مشخص را نشان می دهد. همچنین رقابت پذیری اقتصاد در سطح ملی به معنای توانایی یک ملت در حفظ یا افزایش سهم صادرات در بازارهای جهانی و به موازات آن حفظ یا ارتقای سطح زندگی شهروندان در درازمدت است. در نقطه مقابل رقابت پذیری، پدیده تمرکز و انحصار قرار دارد که ماهیتا مانع بهره وری و کارآمدی و بعضا مروج فساد در اقتصادهای غیرشفاف و غیررقابتی است. به همین دلیل در بسیاری از کشورها، اصلی ترین راهکار مبارزه با انحصار و تبعات منفی ناشی از آن را صرفا در استقرار نهادها و قوانین ساختاری مرتبط با توسعه رقابت پذیری می دانند. در کشور ما نیز با تلاش و پیگیری خبرگان و اقتصاددانان، و علیرغم وجود موانع ناشی از ناآشنایی سطوح مختلف تصمیم گیری با این مفهوم، روند عبور از پیش نویس اولیه در مراحل مختلف و کمیسیون های دولت و طرح آن در هیات دولت تا تبدیل شدن آن در قالب لایحه برای ورود به مرحله تصمیم گیری و تصویب در مجلس شورای اسلامی، تدریجا موضوع رقابت پذیری به جایگاه لازمه خود دست یافت و در نهایت لایحه تسهیل رقابت و منع انحصار در چارچوب فصل نهم سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی پیشنهاد و در تاریخ ۱۳۸۶/۱۱/۰۸ در مجلس شورای اسلامی تصویب و در تاریخ ۱۳۸۷/۳/۲۵ در مجمع تشخیص مصلحت نظام به تصویب نهایی رسید و در تاریخ ۱۳۸۷/۰۴/۳۱ جهت اجرا به دولت ابلاغ گردید. با فراهم آمدن بستر حقوقی تشکیل شورای رقابت بعنوان تشکیلی فراقوه ای و جامع الشمول با ویژگی های علمی، تخصصی، حقوقی و اجرایی، اعضای شورای رقابت منصوب و اولین جلسه شورا در تاریخ ۱۳۸۸/۰۵/۰۷ تشکیل گردید. این شورا در جهت انجام وظایف قانونی خود در زمینه مبارزه علمی، ریشه ای و همه جانبه با انحصار و اعمال ناسالم و تبعیض آمیز یا مخل رقابت، از طریق سازوکارهای قانونی و بعضا پیشگیرانه آغاز به کار نمود و تا کنون بیش از ششصد جلسه برگزار نموده است. شورا دارای ۱۳ عضو می باشد که از سوی مراجعی همچون مجلس شورای اسلامی، قوه قضائیه، اتاق بازرگانی ایران، وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارت صنعت، معدن و تجارت و ... معرفی و منصوب می شوند.</p>		



### وظایف و اختیارات شورای رقابت:

شورای رقابت دارای اختیارات و وظایف گسترده‌ای است و به طور خلاصه، عناوین این موارد را که در مواد گوناگون قانون به آنها اشاره شده است، می‌توان به نحو زیر برشمرد:

بند ۱ ماده ۵۸: تشخیص مصادیق رویه‌های ضدرقابتی

بند ۲ ماده ۵۸: ارزیابی وضعیت و تعیین محدوده بازار کالا و خدمات

بند ۳ ماده ۵۸: ابلاغ دستور العمل و راهنماهای تسهیل رقابت و منع انحصار

بند ۴ ماده ۵۸: ارائه نظر مشورتی به دولت برای تنظیم لوایح مورد نظر

بند ۵ ماده ۵۸: تصویب دستورالعمل‌های تنظیم قیمت، مقدار و شرایط دسترسی به بازار کالاها و خدمات انحصاری

ماده ۵۹: پیشنهاد تشکیل نهادهای تنظیم‌کننده بخشی در حوزه کالا یا خدمتی خاص در انحصارات طبیعی و اعضای این نهادها به هیات وزیران

ماده ۶۲: ایفای سمت شاکی در کلیه جرایم ضدرقابتی و درخواست از دادگاه صلاحیتدار برای رسیدگی و جبران خسارات وارده به منافع عمومی

بند الف ماده ۶۰: انجام بازرسی از شرکت‌ها و بنگاه‌ها برای رسیدگی به دعاوی و پرونده‌ها و صدور اجازه تفتیش و ورود به اماکن، انبارها، وسایل نقلیه، رایانه‌ها و صدور جواز بازرسی از فعالیت‌های اقتصادی، دفاتر و سایر اوراق، همچنین اختیار حضور در مجامع عمومی و جمع‌آوری اطلاعات از جمله مصوبات هیات مدیره راساً یا از طریق اشخاص متخصص واجد صلاحیت، بنا به حکم قاضی عضو شورای رقابت

بند ب ماده ۶۰: انجام تحقیق شامل احضار مشتکی‌عنه و انجام تحقیقات از او، احضار شهود و یا هر شخص حسب ضرورت و همچنین درخواست گزارش، اطلاعات و مدارک و مستندات و سوابق از اشخاص راساً یا از طریق اشخاص متخصص واجد صلاحیت، بنا به صدور حکم توسط قاضی عضو شورا

ماده ۶۲: به‌عنوان تنها مرجع رسیدگی به رویه‌های ضدرقابتی راساً یا بر اساس شکایت هر شخص حقیقی یا حقوقی از جمله دادستان کل، دادستان محل، دیوان محاسبات کشور، سازمان بازرسی کل کشور، نهادهای تنظیم‌کننده بخشی، سازمان‌ها و نهادهای وابسته به دولت، تشکل‌های صنفی، انجمن‌های حمایت حقوق مصرف‌کنندگان و دیگر سازمان‌های غیردولتی

در بسیاری از موارد که در حوزه کالا و یا صنعت به تشخیص شورای رقابت وجود انحصار در آن صنعت تایید می‌شود، شورای رقابت پیشنهاد تأسیس و اساسنامه نهاد (تنظیم‌گر بخشی) را به هیأت وزیران ارسال می‌نماید. در واقع رگولاتوری با هدف تنظیم بخشی خاص ایجاد می‌شود. نهاد تنظیم‌گری یا رگولاتوری، وظیفه تنظیم مقررات مورد نیاز برای دستیابی به سیاست‌ها یا راهبردها را برعهده دارد. این مقررات در واقع نظام بخش روابط مابین بازیگران در مواقعی است که سازوکارهای طبیعی بازار نمی‌تواند نسبت به تخصیص منابع اقدام کند و در مراحل هم نسبت به داوری اقدام می‌کند. سه مرحله مهم در تنظیم‌گری وجود دارد که عبارتند از: قاعده‌گذاری، بهبود کیفی مقررات و مقررات‌زدایی. همچنین در خصوص تنظیم‌گری باید به اصولی



توجه شود از جمله این اصول اصل لزوم تنظیم‌گری، اصل کارآیی و مؤثر بودن، اصل نسبیّت تنظیم‌گری، اصل شفافیت و اصل پاسخ‌گویی می باشد.

### چالش‌ها و مسائل پیش‌آمده:

حال که با توجه به ظرفیت اقتصادی کشور و تجارب قبلی، در موضوعاتی مانند صنعت برق، پتروشیمی و پسماند، که به تشخیص شورای رقابت، دارای بازار انحصاری و ضد رقابتی بوده‌اند، مطابق قوانین پیش‌گفته، فرایند ایجاد نهادهای تنظیم‌گر طی سالیان اخیر فعال گردیده و اقدامات قانونی مرتبط انجام شده است. اما در حین اجرای فرایند قانونی، چیرگی ذاتی دولتی بدون لحاظ نظرات بخش خصوصی و فعالین این حوزه بر تهیه قانون مدیریت پسماند و سایر اسناد بالادستی مرتبط با آن، همچنین در حوزه برق و پتروشیمی چالشی را پدید آورد که با گذشت زمان به بحرانی با ابعاد پیچیده‌تر تبدیل گردیده است. بر اساس ماده ۵۹ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی کشور، شورای رقابت مکلف است در حوزه کالاها و خدماتی که بازار آنها به تشخیص این شورا مصداق انحصار بوده و نیازمند تأسیس نهاد مستقل (تنظیم‌گر) است، پیشنهاد تأسیس و اساسنامه نهاد (تنظیم‌گر بخشی) را به دولت ارسال نماید. هیأت دولت مکلف است ظرف مدت سه‌ماه از دریافت پیشنهاد شورای رقابت، اقدام قانونی لازم را جهت تأسیس نهاد مزبور انجام دهد. در این جلسه، چالش‌های این موضوع را در سه بخش صنایع بازیافت، برق و پتروشیمی مورد بحث قرار می‌دهیم.

**الف) صنایع بازیافت:** در بحث بازیافت از آنجاکه این صنعت به واسطه عدم وجود رویکردی اصولی با در نظر گرفتن مصالح ملی، منافع شهروندی و ملاحظات سرزمینی و ... در شرف ورود به بحران بود، در مهرماه ۱۳۹۸ پیرو درخواست اتحادیه بازیافت ایران و کمیسیون توسعه پایدار، محیط زیست و آب اتاق ایران، موضوع لزوم راه‌اندازی نهاد تنظیم‌گر (رگولاتور) در حوزه مبادلات اقلام ضایعاتی و پسماندها و بررسی اساسنامه پیشنهادی این موضوع با حضور نمایندگان از معاونت حقوقی ریاست جمهوری، قوه قضاییه، معاونت صنایع وزارت صمت، دفتر ایمنی، بهداشت و محیط زیست وزارت صمت، معاونت حمل‌ونقل و ستاد مدیریت حمل‌ونقل و سوخت وزارت راه و شهرسازی، معاونت فنی، امور زیربنایی و تولیدی سازمان برنامه و بودجه کشور، دفتر محیط زیست و سلامت وزارت جهاد کشاورزی، دفتر بهداشت، ایمنی و محیط زیست وزارت نفت، معاونت بهداشت وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، اداره نظارت بر اجرای استاندارد سازمان ملی استاندارد ایران، صندوق ملی محیط زیست، اداره کل دفتر پیشگیری از قاچاق فرآورده‌های نفتی ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز و معاون آب و آبفای وزارت نیرو در جلسه کارگروه تخصصی مورد بحث قرار گرفت و جمع‌بندی این نشست توافق بر لزوم وجود نهاد تنظیم‌گر بود لکن براساس نقطه نظراتی که درخصوص ضوابط اجرایی مطرح شد نهایتاً مقرر شد که نسخه اولیه‌ای از اساسنامه پیشنهادی بر مبنای ضوابط و نیز با اعمال نظرات ذینفعان تهیه و در صحن جلسه آتی شورا ارائه گردد. از این‌رو در تاریخ ۱۳/۰۸/۱۳۹۸ در صحن اصلی شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی موضوع تبیین لزوم راه‌اندازی نهاد تنظیم‌گر (رگولاتور) در حوزه مبادلات اقلام ضایعاتی و پسماندها و بررسی اساسنامه پیشنهادی مورد بررسی قرار گرفت.



آنچه در جلسه مذکور به عنوان یک دغدغه از جانب فعالان این حوزه مطرح شد دیده نشدن جایگاه بخش خصوصی در قانون مدیریت پسماند بود. فعالان اقتصادی در این جلسه عنوان کردند؛ اگر نظام رگولاتوری قوی در این حوزه دیده شود، هر استان و هر منطقه ای بر اساس یک الگوی مناسب با مشکلات حوزه پسماند و بازیافت انواع زباله برخورد می کند. به طور قطع آنچه باید در نواحی حاشیه ای سواحل انجام شود با استان های مرکزی متفاوت است.

در جلسه مذکور شورا آقای دژپسند وزیر اقتصاد وقت از سازمان برنامه و بودجه که نهادی فرابخشی است درخواست پیگیری موضوع را نمود. به اعتقاد ایشان وجود یک نهاد تنظیم گر لازم و تسهیل کننده است اما برای برطرف شدن تمام نگرانی ها و رسیدگی به ابعاد مختلف مسئله باید بسته ای از راهکارها وجود داشته باشد. وزیر اقتصاد از سازمان برنامه و بودجه خواست تا در این مطالعه و آسیب شناسی دوماهه خود از نمایندگان سه اتاق بازرگانی، تعاون و اصناف، شورای شهر، شهرداری، شورای عالی استان ها و اتحادیه مربوطه کمک بگیرد.

در نهایت و پس از تلاش ها و پیگیری های بسیار فعالان این بخش، کلیات وجود انحصار و تشکیل نهاد تنظیم گر بخش مدیریت پسماند و بازیافت در جلسه ۴۵۵ مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۰۹ شورای رقابت به تصویب رسید، در جلسه ۴۶۴ مورخ ۱۴۰۰/۰۲/۲۷ با تصویب این شورا کارگروه تنظیم بازار پسماند به ریاست آقای دکتر بهرامی ارض اقدس تشکیل شد و به موازات آن اساسنامه نهاد تنظیم گر بخشی بازار پسماند و بازیافت در جلسه ۴۷۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۱۴ و ۴۷۲ مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۲۸ مورد تصویب شورای رقابت قرار گرفت و به انضمام نامه شماره ۵۹۵-۱۰-۰۰۰ ص مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۲۷ رئیس وقت شورای رقابت تقدیم ریاست محترم جمهوری گردیده که متأسفانه بر خلاف نص ماده ۵۹ با گذشت ۱۴ ماه در دستور هیأت دولت قرار نگرفت و نهایتاً با تصمیم جلسه ۵۱۶ مورخ ۱۴۰۱/۸/۸ شورای رقابت (بر خلاف نص قانون) از دولت مسترد گردید.

لازم به ذکر است به موجب ماده ۶۳ قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی<sup>۱</sup>، کلیه تصمیمات شورای رقابت، ظرف مدت بیست روز از تاریخ ابلاغ به ذی نفع، صرفاً قابل تجدید نظر در هیأت تجدید نظر موضوع ماده ۶۴ این قانون است و در غیر این صورت قطعی است.<sup>۲</sup>

<sup>۱</sup> ماده ۶۳ - تصمیمات شورای رقابت به موجب ماده (۶۱)، ظرف بیست روز از تاریخ ابلاغ به ذی نفع قابل تجدید نظر در هیأت تجدید نظر موضوع ماده (۶۴) این قانون است. این مدت برای اشخاص مقیم خارج دو ماه خواهد بود. در صورت عدم تجدید نظر خواهی در مدت یاد شده و همچنین در صورت تأیید تصمیمات شورا در هیأت تجدید نظر، این تصمیمات قطعی است.

<sup>۲</sup> ماده ۶۴ - محل استقرار، ترکیب هیأت تجدید نظر، شرایط انتخاب و نحوه تصمیم گیری در این هیأت به شرح زیر است: ۱- هیأت تجدید نظر که در تهران مستقر خواهد بود، از افراد زیر تشکیل می شود: الف - سه قاضی دیوان عالی کشور به انتخاب و حکم رئیس قوه قضائیه. ب - دو صاحب نظر اقتصادی به پیشنهاد وزیر امور اقتصادی و دارایی و حکم رئیس جمهور. ج - دو صاحب نظر در فعالیتهای تجاری و صنعتی و زیربنایی به پیشنهاد مشترک وزراء صنایع و معادن و بازرگانی و حکم رئیس جمهور. ۲- اعضاء هیأت تجدید نظر باید حداقل دارای پانزده سال سابقه کار مفید و مرتبط باشند. سایر شرایط انتخاب اعضاء و همچنین ضوابط مرتبط با دوره تصدی اعضاء، اشتغال، عزل و رسیدگی به تخلفات اعضاء و نیز موقعیت شغلی و ضوابط استخدامی و حقوق و مزایای آنان به ترتیبی خواهد بود که در بند «ب» ماده (۵۳) و مواد (۵۵) و (۵۶) این قانون ذکر شده است. ۳- نحوه تصمیم گیری



<p><b>ب: صنعت برق:</b> اساسنامه نهاد تنظیم گر برق در جلسه مورخ ۱۳۹۹/۳/۱۸ هیئت وزیران در قالب ماده واحده «لایحه تاسیس نهاد مستقل تنظیم گر بخش برق» به تصویب دولت رسید، اما با تقاضای استرداد مورخ ۱۴۰۰/۷/۱۱ رییس جمهور از ریاست مجلس شورای اسلامی، لایحه یاد شده از دستور کار مجلس خارج گردید. پیرو این مشکلات در یکمصد و دهمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۱/۰۴/۰۶ مصوب شد؛ وزارت نیرو ظرف ۱۵ روز نقطه نظرات خود در مورد لایحه تنظیم گری بخش برق را مشخص نماید و به کمیسیون اقتصادی دولت ارائه دهد. در غیر این صورت وزارت امور اقتصاد و دارایی مستقیماً اقدام به ارسال لایحه تنظیم گری بخش برق به کمیسیون اقتصادی دولت می نماید. بنا به اظهار نماینده وزارت نیرو در کارگروه تخصصی ۲۸ تیرماه، نامه ای به دولت جهت تنظیم لایحه ای دیگر و نامه ای به مجلس برای اعمال تغییرات وزارت نیرو، ارسال شده که این امر نیز موجب توقف فرایند می گردد.</p> <p><b>ج) صنعت نفت، گاز، پتروشیمی:</b> اساسنامه نهاد تنظیم گر بخش صنعت نفت، گاز، پتروشیمی و صنایع وابسته در تاریخ ۱۴۰۰/۶/۱۶ به پیوست نامه شماره ۵۳۹-۱۰-۰۰ ص رییس شورا و مرکز ملی رقابت برای معاون اول محترم ریاست جمهوری ارسال گردیده، در دستور جلسه مورخ ۱۴۰۰/۸/۱۹ کمیسیون اقتصادی دولت قرار گرفته است. با معرفی اعضای دوره سوم شورای رقابت، جلسه مورخ ۱۴۰۱/۲/۷ کمیسیون اقتصادی دولت با موضوع بررسی اساسنامه نهاد تنظیم گر بخش صنعت نفت، گاز، پتروشیمی و صنایع وابسته برگزار گردید، لیکن به دلیل عدم همکاری مسئولان مربوطه، مقرر گردید کمیته ای با محوریت مرکز ملی رقابت تا پایان اردیبهشت ماه جاری اساسنامه مورد توافق وزارت نفت را تهیه و به کمیسیون اقتصادی ارائه نماید و بررسی مجدد اساسنامه در شورای اقتصاد حداکثر تا نیمه خردادماه جاری پایان پذیرد که متأسفانه جلسه مذکور در مرکز ملی رقابت تا تاریخ ذکر شده و بر اساس اظهارات فعالان این بخش تا پس از آن نیز برگزار نشد. نهایتاً پس از گذشت ۱۴ ماه با تصمیم جلسه ۵۱۶ مورخ ۱۴۰۱/۸/۸ شورای رقابت بر خلاف نص قانون از دولت مسترد گردید.</p>	
<p><b>رئوس ایرادات و مشکلات فعالان اقتصادی بخش خصوصی به شرح ذیل می باشد:</b></p> <p>۱- طبق تبصره (۱) ماده ۵۹ اصلاحی قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مرکز ملی رقابت انجام وظایف دبیرخانه و پشتیبانی این نهادها را برعهده دارد. اما در عمل دولت در مقابل این مورد مقاومت کرده و به طور مثال در مورد نهاد تنظیم گر بخش برق، دبیرخانه در محل وزارت نیرو واقع شد که این امر مخالف با قانون است.</p> <p>۲- مقاومت در مقابل تأسیس نهادهای تنظیم گر در واقع ترک فعل و عدم اجرای قانون می باشد، زیرا تصمیمات شورای رقابت</p>	<p><b>ایرادات و مشکلات مطروحه</b></p>

هیأت تجدیدنظر به شرح زیر است: الف - تصمیمات هیأت تجدیدنظر منوط به تصویب اکثریت اعضاء آن است، ولی رأی تجدیدنظر در مورد تصمیمات ماده (۶۱) این قانون در عین حال باید متضمن موافقت حداقل دو عضو قاضی این هیأت باشد ب - هیأت تجدیدنظر می تواند، امر تحقیق و بازرسی را به مؤسسات تخصصی و اشخاص حقیقی و حقوقی متخصص که طبق قوانین خاص تشکیل و احراز صلاحیت شده اند، ارجاع کند. ج - هیأت تجدیدنظر می تواند تصمیمات شورا را نقض یا عیناً تأیید یا حسب مورد آن را تعدیل یا اصلاح کند یا مستقلاً تصمیم دیگری بگیرد. د- تصمیمات هیأت تجدیدنظر به شرح بند فوق قطعی و لازم الاجراء خواهد بود. ۴- هیأت تجدیدنظر می تواند طرفین دعوا را برای اداء توضیحات دعوت نماید و همچنین طرفین و یا وکیل آنها بنا به تشخیص خود می توانند حضوراً یا با ارائه لایحه دفاعیه نسبت به ادای توضیحات در جلسه رسیدگی به پرونده مطروحه اقدام نمایند، در غیر این صورت هیأت با توجه به مدارک و مستندات مضبوط در پرونده، تصمیم مقتضی خواهد گرفت.



<p>بهموجب ماده (۶۱) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، ظرف بیست روز از تاریخ ابلاغ به ذی‌نفع قابل تجدیدنظر در هیأت تجدیدنظر موضوع ماده (۶۴) این قانون است. این مدت برای اشخاص مقیم خارج دو ماه خواهد بود. در صورت عدم تجدیدنظرخواهی در مدت یاد شده و همچنین در صورت تأیید تصمیمات شورا در هیأت تجدیدنظر، این تصمیمات قطعی است.</p> <p>۳- تغییر ترکیب اعضای نهاد تنظیم‌گر بدون توجه به توافقات اولیه و نظرات بخش خصوصی، به نحوی که منجر به تمرکز نظر بخش دولتی می‌شود. به گفته فعالان بخش خصوصی به طور مثال در مورد نهاد تنظیم‌گر بخش برق ترکیب توافقی وزارت نیرو و شورای رقابت بدین شرح بود: ۲ نفر از وزارت نیرو، ۲ نفر قاضی، ۲ نفر از شورای رقابت، ۲ نفر از ۲ نهاد مختلف اقتصادی اتاق بازرگانی ایران و ۱ نفر اتاق تعاون. اما بدون اطلاع و نظرخواهی مجدد، ترکیب را بدین شکل تغییر دادند: ۱ نفر مجلس شورای اسلامی، ۱ نفر شورای اقتصاد، ۱ نفر اتاق بازرگانی، ۱ نفر اتاق تعاون، ۱ نفر وزارت نیرو، (یک نفر از وزارت نیرو کفایت تصمیم‌گیری نمی‌کند)، ۱ نفر سازمان برنامه و بودجه، ۱ نفر وزارت اقتصاد و امور دارایی و ۲ نفر قاضی.</p>	
<p>در کارگروه تخصصی مورخ ۱۴۰۱/۰۴/۲۸ موضوع پیگیری اجرای احکام شورای رقابت در خصوص راه‌اندازی نهاد تنظیم‌گر حوزه بازیافت و همچنین پیگیری ایجاد نهادهای تنظیم‌گر صنعت برق و صنعت پتروشیمی مورد بحث قرار گرفت. در این نشست نمایندگان از اتاق ایران، اتاق تعاون، اتاق اصناف، اتحادیه صنایع بازیافت، انجمن ملی صنایع پلیمر ایران، انجمن صنفی کارفرمایی پتروشیمی، شرکت ملی صنایع پتروشیمی، کمیسیون اقتصادی دولت، وزارت اقتصاد، وزارت نیرو، وزارت صمت، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی و مرکز پژوهش‌های اتاق ایران حضور داشتند. اهم نظرات ارائه شده در این جلسه به شرح ذیل است:</p> <p>- کارشناس مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی: طرح تأسیس نهاد تنظیم‌گر بخش برق توسط کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی تهیه و برای اظهار نظر به مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی ارائه شده است، این طرح از تاریخ ۱۴۰۱/۰۱/۱۶ بر روی سایت مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی قرار گرفته است. از طرف مجلس شورای اسلامی ۲ هفته به دولت مهلت داده شده است تا لایحه خود را در این خصوص ارائه دهند در غیر اینصورت مرکز پژوهش‌های مجلس موظف می‌باشد این طرح را بررسی کرده و از طریق تصویب در کمیسیون ویژه، طرح به صحن مجلس ارسال نماید.</p> <p>- نماینده وزارت نیرو: پیرو مصوبه شورای گفت‌وگوی مورخ ۶ تیر ماه ۱۴۰۱ در مورد نهاد تنظیم‌گر صنعت برق، از طرف وزارت نیرو نامه‌ای به آقای مخبر ارسال گردید و طرح موضوع را از ایشان خواستار شدیم، یک رونوشت هم به مجلس ارسال شد که فعلاً آن طرح را متوقف کنند تا موضوع از طریق دولت مطرح شود در لایحه مذکور تغییرات جزئی توسط وزارتخانه اعمال شده است. لایحه‌ای که دولت به مجلس فرستاده بود دو بند اساسی داشت که طبق آنها: ۱. مجلس اختیار تشکیل نهاد تنظیم‌گر برق و اساسنامه آن را به دولت می‌داد. ۲. دبیرخانه در محل وزارت نیرو واقع می‌گردید. این لایحه به مجلس ارسال شد و در آنجا کمیسیون جهش و رونق تولید با طرح مخالفت نمود و یک اساسنامه دیگر را تدوین کرد. دغدغه اصلی محل دبیرخانه نهاد تنظیم‌گر بخشی است.</p> <p>- نماینده کمیسیون اقتصادی هیات دولت: تأسیس نهاد تنظیم‌گر برق به طور مفصل در جلسات اصلی و فرعی کمیسیون اقتصادی مورد بررسی قرار گرفت در این جلسات آقای دکتر شیوا رئیس سابق شورای رقابت حضور داشتند. جو جلسات طوری بود که نظر اعضای</p>	<p>جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی</p>



دستور جلسه هشتاد و نهمین نشست کمیته حمایت از کسب و کار  
(موضوع بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور)

<p>کمیسیون اقتصادی به نظرات و خواست وزارت نیرو تمایل داشت، وزارت نیرو هم ادعا می کرد که اگر قرار است برق کشور را این وزارتخانه تأمین کند و پاسخگو باشد، چرا دبیرخانه نهاد تنظیم گر در بخش دیگر واقع باشد، وزارت نیرو در هیچ جلسه ای از موضع خود کوتاه نیامد و اعضای جلسه هم با وزارت نیرو موافق بودند.</p> <p>- نماینده وزارت اقتصاد و امور دارایی: لازم به ذکر است فصل نهم قانون اجرای سیاست های اصل ۴۴ دارای ایراداتی است که باید اصلاح شود. اگر مجلس طرحی را ارائه دهد اجرای آن به عهده دولت است. بر همین اساس ماده ۵۹ قانون اجرای سیاست های اصل ۴۴ قانون اساسی نوشته شده است که باید شورای رقابت یک متن را تصویب کرده و در دولت اصلاحات لازم روی آن انجام گردد، در واقع اینطوری نیست که یک متن در کمیسیون نوشته شود و بدون تغییر و اصلاح در دولت تصویب شود دولت اگر لازم بداند باید متن را اصلاح کند، اگر غیر از این بود قانون بیان می کرد شورای رقابت پیشنهاد را مستقیماً به مجلس شورای اسلامی ارسال کند. اگر بخواهیم این نهادهای تنظیم گر ایجاد شود و دستگاه های اجرایی بتوانند ساختار جدید را هماهنگ کنند قطعاً باید از کانال دولت اتفاق بیافتد. در وزارت اقتصاد هیچ مخالفتی با ایجاد این نهادها نبوده و نیست و خود آقای خاندوزی مصر به تشکیل نهاد تنظیم گر هستند. فقط بحث دستگاه ها بر سر محل دبیرخانه نهاد تنظیم گر است که طبق تبصره ۱ ماده ۵۹ اصلاحی قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی محل آن مرکز ملی رقابت می باشد.</p>	
<p>- برگزاری هشتاد و پنجمین نشست کمیته حمایت از کسب و کار مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۰۷ که در آن مصوب شد؛ با عنایت به تاخیر دولت در ارسال اساسنامه نهادهای تنظیم گر به مجلس در مهلت مقرر قانونی، مقرر شد از هیأت دولت درخواست شود ظرف مدت دو ماه لوایح پیشنهادی مرتبط با سه نهاد تنظیم گر حوزه صنعت برق، پسماند و صنعت پتروشیمی را به مجلس شورای اسلامی ارسال نماید و نتیجه آن در جلسات آتی کمیته حمایت از کسب و کار ارائه و پیگیری گردد.</p> <p>- برگزاری یکصد و دهمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۱/۰۴/۰۶ که در آن مصوب شد؛ وزارت نیرو می بایست ظرف ۱۵ روز نقطه نظرات خود در مورد لایحه تنظیم گری بخش برق را مشخص نماید و به کمیسیون اقتصادی دولت ارائه دهد. در غیر این صورت وزارت امور اقتصاد و دارایی مستقیماً اقدام به ارسال لایحه تنظیم گری بخش برق به کمیسیون اقتصادی دولت می نماید.</p> <p>- برگزاری یکصد و نهمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۲۶ که در آن مصوب شد؛ وزارت نیرو در جلسه آتی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی که به صورت فوق العاده و غیرعلنی برگزار خواهد شد، گزارشی در خصوص وضعیت موجود و اقدامات و برنامه های وزارتخانه در سال ۱۴۰۱ به منظور پیشگیری از قطعی برق در تابستان ۱۴۰۱ و رفع مشکل تامین برق صنایع ارائه نماید.</p> <p>- برگزاری یکصد و چهارمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۱۷ که در آن مقرر شد؛ الف) مشکلات و پیشنهادهای فعالان اقتصادی در اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار از جمله خسارت های واحدهای تولیدی در زمان قطعی برق در روزهای گذشته سال ۱۴۰۰ و راه اندازی بورس انرژی (مدیریت عرضه، تقاضا و صادرات برق تولید شده توسط فعالان بخش خصوصی) و آسیب شناسی عدم توسعه فعالیت بخش خصوصی در حوزه صنعت برق در جلسه کارگروه تخصصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی با حضور نمایندگان اتاق</p>	<p>مهم ترین اقدامات دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار و شورای گفت و گو</p>



<p>ایران، وزارت صنعت، معدن و تجارت، سازمان برنامه و بودجه، وزارت نیرو، نیروگاه‌های کوچک و بزرگ و دیگر مسئولین ذیربط مطرح و مورد بررسی قرار گیرد و نتیجه آن در جلسات آتی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی جهت تصمیم‌گیری ارائه گردد. (ب) وزارت نیرو گزارشی در خصوص وضعیت صنعت برق در ایران، اقدامات و برنامه‌های وزارتخانه در این خصوص و همچنین دلایل قطعی برق طی روزهای گذشته در سال ۱۴۰۰ در جلسات آتی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی ارائه نماید.</p> <p><b>ملاحظه:</b> لازم به ذکر است پیش از برگزاری جلسات اصلی، چند جلسه کارگروه و کمیته تخصصی با حضور فعالان و مسئولین مربوطه از سال ۱۴۰۰ در محل دبیرخانه برگزار گردید که خروجی این جلسات در نشست‌های اصلی ذکر شده مورد بررسی قرار گرفت، از جمله برگزاری جلسه کمیته تخصصی با حضور نمایندگان اتاق ایران، اتاق تعاون، اتاق اصناف و نماینده مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی با موضوع "بررسی و اعمال نظر کارشناسی در خصوص طرح تشکیل نهاد مستقل تنظیم‌گر بخش برق با شماره ثبتی ۸۰۰ در کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی" و ارسال نتایج این جلسه جهت بهره‌برداری به مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی.</p>	
<p>در جلسه پانصد و شانزدهم شورای رقابت مورخ ۱۴۰۱/۰۸/۰۸ طی مصوبه شماره (۵۱۶) آمده است: به استناد ماده (۵۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، تأسیس نهاد مستقل (تنظیم‌گر) بخشی، منوط به تشخیص شورای رقابت مبنی بر نیاز به وجود تنظیم‌گر بخشی مستقل است که در این راستا شورای رقابت، پیش‌تر تأسیس نهاد را برای سه بخش نفت، گاز، پتروشیمی و صنایع وابسته؛ برق و پسماند مصوب کرده بود. پس از بررسی مجدد این سه بخش از ابعاد مختلف از جمله قابلیت رسیدگی به مسائل رقابتی این بخش‌ها در شورای رقابت، شورای رقابت به این نتیجه رسید که در این بخش‌ها، نیاز به ایجاد ساختار جدید و تأسیس نهاد تنظیم‌گر بخشی مستقل نیست و رسیدگی به مسائل و موضوعات رقابتی بخش‌های مزبور در ساختار کنونی شورای رقابت و با تشکیل کارگروه‌های تخصصی ذیل شورا امکان‌پذیر است و صورت می‌گیرد. لذا پیشنهادهای ارائه شده قبلی به دولت مسترد می‌گردد. لازم به ذکر است که دلایل تصویب این مصوبه مشخص نمی‌باشد.</p> <p><b>ملاحظه:</b> متأسفانه علیرغم پیگیری‌های دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار و همینطور فعالان این سه بخش تا به امروز نتیجه خاصی جهت اجرایی شدن مصوبات قبلی و راه اندازی این سه نهاد تنظیم‌گر حاصل نشده است.</p>	<p>نتایج با اهمیت اتفاق افتاده پس از اقدامات صورت گرفته</p>
<p>۱- تفویض وظائف کمیسیون اقتصادی دولت به شورای رقابت با توجه به عضویت نمایندگان کلیه وزارتخانه‌های ذیربط در شورا با هدف تسریع اجرای تکالیف موضوع ماده ۵۹ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و ارسال لایحه تأسیس نهادهای تنظیم‌گر بخش برق (تصویب‌شده در جلسه ۳۵۶ مورخ ۱۳۹۷/۹/۵ شورای رقابت)، تنظیم‌گر بخشی بازار پسماند و بازیافت (تصویب‌شده در جلسه ۴۷۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۲۸ شورای رقابت) و تنظیم‌گر بخش صنعت نفت، گاز، پتروشیمی و صنایع وابسته (تصویب‌شده در جلسات ۴۷۴ مورخ ۱۴۰۰/۵/۱۸ شورای رقابت).</p> <p>۲- رعایت تکالیف مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار در بازنگری اساسنامه‌های نهادهای تنظیم‌گر</p>	<p>پیشنهاد دبیرخانه</p>





<p>فوق‌الاشاره حداکثر ظرف مدت ۲ ماه با همکاری شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی</p> <p>۳- ایفای تولید تنظیم‌گری در سه حوزه فوق‌الاشاره با تصویب دستورالعمل‌ها و تشکیل کارگروه تنظیم بازار موضوع ماده ۵۸ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ تا تاسیس نهادهای یاد شده</p> <p>۴- معرفی پنج بازار دیگر مبتلا به رویه‌های ضد رقابتی و انحصار توسط دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار با همکاری اتاق‌های سه‌گانه بازرگانی، تعاون و اصناف ایران حداکثر ظرف مدت یک ماه به شورای رقابت با توجه به حکم جزء ۱ بند ج ماده ۴۸ قانون برنامه توسعه هفتم</p>	
<p>۱- نامه شماره ۱۰۱۳۰۰۶ مورخ ۱۴۰۱/۰۳/۲۴ اتحادیه صنایع بازیافت ایران</p> <p>۲- نامه شماره ۱۰/۱/۱۴۵۶/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۳۱ اتاق بازرگانی ایران به مدیر کل دفتر پسماند سازمان حفاظت محیط زیست</p> <p>۳- نامه شماره ۵۰/۲/۳۸۶۸/د مورخ ۱۴۰۱/۰۴/۰۱ کمیسیون توسعه پایدار، محیط زیست و آب اتاق ایران</p> <p>۴- نامه پیگیری با عنوان تقاضای رسیدگی به موضوع تاسیس نهادهای تنظیم‌گر به معاون قضایی دادستان کل کشور به شماره ۱۰/۱/۳۷۰۹/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۰۳</p> <p>۵- نامه جمع‌بندی نظرات کارشناسی به مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی به شماره ۱۰/۱/۳۷۹۷/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۱۱</p> <p>۶- نامه سندیکای تولیدکننده برق به وزیر اقتصاد در خصوص پیگیری مصوبه شورای گفتگو به شماره ۱۴۳/ص/۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۳۰</p> <p>۷- نامه به مدیرکل مبارزه با قاچاق کالا و ارز و دادستانی کل کشور به شماره ۲۵/۵۵۶۷/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۳</p> <p>۸- نامه به ریاست جمهوری مبنی بر تسریع در تنظیم و ارسال و لوایح تشکیل سه نهاد تنظیم‌گر به مجلس شورای اسلامی به شماره ۱۰/۱/۵۷۲۱/ص مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۹</p>	<p>فهرست مهم‌ترین مستندات و مدارک پشتوانه</p>