



شناسه	مقررات و رویه اجرایی _ دستور جلسه شماره (۲)	تاریخ	۱۴۰۳/۰۹/۱۳
عنوان	بررسی درخواست تعیین تکلیف مانده مطالبات عرضه کنندگان کنجاله سویا در سامانه بازارگاه در سال ۱۴۰۲		
مرجع طرح	اتحادیه واردکنندگان نهاده های دام و طیور ایران		
شرح دستور	<p>ستاد تنظیم بازار در تاریخ ۱۴۰۱/۱۲/۱۳ با هدف کنترل قیمت و به منظور تامین ۵۰۰ هزار تن کنجاله سویای مورد نیاز تولیدکنندگان مرغ و تخم مرغ تا پایان ماه مبارک رمضان، قیمت هر کیلو گرم کنجاله سویا را ۱۹۰۰۰ تومان تعیین و مقرر نمود مابه التفاوت قیمت مصوب با قیمت عرضه کالا در سامانه بازارگاه که ۱۶۳۰۰ تومان بود (۲۷۰۰ تومان)، از طریق سازمان برنامه و بودجه کشور با ارائه اوراق اسناد خزانه تا سقف ۱۳۵۰ میلیارد تومان با حفظ قدرت خرید تامین و پرداخت گردد و این فرایند تا تاریخ ۱۴۰۲/۵/۲۳ و تا زمان اجرایی شدن قیمت جدید بر روی سامانه بازارگاه ادامه یافت و بعد از آن قیمت ۱۹۰۰۰ تومان اعمال گردید. لیکن تاکنون صرفاً اصل مبلغ مابه التفاوت قیمت کنجاله سویا برای دوره ۱۴۰۱/۱۲/۱۳ لغایت ۱۴۰۲/۱/۳۱ به صورت اوراق خزانه به سررسید ۱۴۰۴ به تامین کنندگان دانه روغنی سویا داده و تسویه صورت گرفته است. در این ارتباط واردکنندگان درخواست دارند مابقی مطالبات آنان از تاریخ ۱۴۰۲/۲/۱ الی ۱۴۰۲/۵/۲۳ نیز پرداخت گردد.</p> <p>در این ارتباط چند نکته به شرح ذیل وجود دارد:</p> <p>۱. به گفته فعالان بخش خصوصی مجموع عرضه نهاده ها از ۱۴۰۱/۱۲/۱۳ تا ۱۴۰۲/۵/۲۳، ۱ میلیون و ۱۱۰ هزار تن می باشد که حدود ۳۱۶ هزار تن آن تا پایان ماه مبارک رمضان عرضه شده است و از ۱۴۰۲/۲/۱ تا زمان اجرایی شدن قیمت جدید و عملیاتی شدن آن بر روی سامانه بازارگاه، طبق نامه وزارت جهاد کشاورزی به معاون اول وقت رییس جمهور، حدود ۷۹۴ هزار تن عرضه گردیده است.</p> <p>۲. از طرف دیگر طبق بخشنامه بانک مرکزی و ستاد تنظیم بازار در مقطع زمانی تبدیل نرخ ارز ترجیحی ۴۲۰۰ تومانی به ۲۸۵۰۰ تومانی (با ارز ۴۲۰۰ تومانی وارد و با ارز ۲۸۵۰۰ تومانی به فروش رسیده اند)، می بایستی واردکنندگان مابه التفاوت موجودی کنجاله سویا را پرداخت نمایند که این مابه التفاوت از سوی بانک مرکزی و سازمان حمایت از تولیدکنندگان و مصرف کنندگان مطالبه شده است؛ شایان ذکر است به گفته نماینده وزارت جهاد کشاورزی در جلسه کارگروه تخصصی دبیرخانه مورخ ۱۴۰۳/۰۶/۱۰، می توان بدهی فعالان اقتصادی در این بخش را با مطالبات آنان تهاتر نمود. در این خصوص سازمان حمایت از تولید کنندگان و مصرف کنندگان در جلسه کارگروه مذکور اعلام نمود که طبق مصوبه محرمانه ۲ ستاد تنظیم بازار در تاریخ ۱۴۰۳/۰۵/۰۶ به درخواست وزارت جهاد کشاورزی در ارتباط با تعیین تکلیف کنجاله سویا به قیمت قبلی از تاریخ ۱۴۰۳/۲/۱ تا ۱۴۰۳/۵/۲۳ مقرر</p>		

۱ ماده ۳۲ قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت: مطالبات قطعی شده سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولید کنندگان از اشخاص حقیقی و حقوقی و شرکتهای دولتی بابت مابهالتفاوت به وزارت امور اقتصادی و دارایی منتقل می گردد. وزارت مذکور مکلف است مطالبات مذکور را براساس مقررات فصل نهم قانون مالیاتهای مستقیم وصول و به حساب درآمد عمومی کشور واريز نماید.

۲ طبق بخشنامه معاونت حقوقی ریاست جمهوری به شماره ۱۱۴۱۸۳ / ۴۹۰۶۷ / مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۳۰، (راهنمای حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات): مصوبه و تصمیمی که موجد حق یا تکلیف عمومی است، قابل طبقه بندی به عنوان اسرار دولتی نبوده و انتشار آن ها الزامی است و مخالف بند خ ماده ۲ قانون شفافیت قوای سه گانه و دستگاههای اجرایی و سایر نهادها مصوب ۱۴۰۳ و دیگر قوانین از جمله قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات و قانون ارتقای سلامت نظام اداری می باشد.



شد:	<p>"کنجاله سویا با توجه به سوابق مقداری کالای مورد تایید موسسه حسابرسی مورد وثوق دستگاه های امنیتی مشمول پرداخت مابه‌التفاوت شده و مبلغ مابه‌التفاوت تایید شده با بدهی های مابه‌التفاوت کالاهای اساسی وارده با ارز ۴۲۰۰ تومانی شرکت‌های مورد نظر، تهاتر و کسر و مازاد پس از تایید با مسئولیت وزارت جهاد کشاورزی پرداخت می‌شود." لیکن طبق نظر فعالان اقتصادی در حال حاضر و با توجه به طولانی شدن رفع مشکل، تا حدود زیادی از این مابه‌التفاوت ارز ۴۲۰۰ تومانی به ۲۸۵۰۰ تومان به بانک مرکزی پرداخت شده است و بدهی کمی باقی مانده است و همچنین لزوماً شرکت های طلبکار بابت عرضه کنجاله سویا همان شرکت‌های بدهکاری نیستند که بتوان بدهی و مطالبات آن ها را تهاتر نمود.</p> <p>۳. می بایستی آمار و اطلاعات دقیقی از سوی جهاد کشاورزی پیرامون میزان عرضه واردکنندگان بخش خصوصی از تاریخ ابتدای مصوبه تا ۱۴۰۲/۱/۳۱ (دوره مصوبه ستاد تنظیم بازار) و از تاریخ ۱۴۰۲/۲/۱ الی ۱۴۰۲/۵/۲۳، برای بررسی و اثبات ادعاهای آنان و پرداخت مطالبات و یا تهاتر به تفکیک ارائه شود و پرداخت مطالبات ذینفعان نیازمند حسابرسی ویژه گردد که طبق اعلام نماینده وزارت جهاد کشاورزی تا هفته سوم شهریور ماه با توجه به اطلاعات دریافت شده از گمرک، سامانه جامع تجارت و بازارگاه قابل ارائه می باشد؛ لیکن تاکنون لیست آمار و اطلاعاتی مذکور به دبیرخانه واصل نشده است.</p> <p>۴. طبق نظر نمایندگان سازمان برنامه و بودجه، مصوبه ستاد تنظیم بازار در تاریخ ۱۴۰۱/۱۲/۱۴ ابلاغ شده است و طبق آن مصوبه، محدوده زمانی تا پایان مبارک رمضان مشخص شده است و برای میزان ۵۰۰ هزار تن نیز می بایستی مابه‌التفاوت پرداخت گردد؛ لذا از جمله موارد مبهم این است که درخواستی از وزارت جهاد کشاورزی مبنی بر تمدید مصوبه ستاد تنظیم بازار در دسترس نمی‌باشد. ضمن آنکه مکاتبات وزارت جهاد کشاورزی به جناب آقای دکتر مخبر نیز گویای تمدید نیست.</p>
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>- به گفته فعالان بخش خصوصی مجموع عرضه نهاده ها از ۱۴۰۱/۱۲/۱۳ تا ۱۴۰۲/۵/۲۳، ۱ میلیون و ۱۱۰ هزار تن می‌باشد که حدود ۳۱۶ هزار تن آن تا پایان ماه مبارک رمضان عرضه شده است و از ۱۴۰۲/۲/۱ تا زمان اجرایی شدن قیمت جدید و عملیاتی شدن آن بر روی سامانه بازارگاه، طبق نامه وزارت جهاد کشاورزی به معاون اول وقت رییس جمهور، حدود ۷۹۴ هزار تن عرضه گردیده است، در صورتی که طبق مصوبه اول ستاد تنظیم بازار در اسفند ۱۴۰۱، به سازمان برنامه و بودجه اجازه داده شده است تا از محل ردیف ۱۹ جدول ذیل الف تبصره ۱۴ قانون بودجه ۱۴۰۱، اسناد خزانه اسلامی (اخزا ۱۰۸ سررسید مهر ۱۴۰۴) تامین اعتبار و تخصیص صورت گیرد. بنابراین این مصوبه برای تامین ۵۰۰ هزار تن کنجاله سویا و تا سقف ۱۳۵۰ میلیارد تومان می‌باشد و می بایستی برای مازاد بر این مبلغ و میزان، تامین اعتبار در این خصوص از سوی دولت صورت پذیرد و محل آن تامین اعتبار مشخص شود و مصوبه ستاد تنظیم بازار در تاریخ ۱۴۰۳/۵/۶ که مجوز تهاتر را می‌دهد، کافی به نظر نمی‌رسد.</p> <p>- طبق نظر فعالان اقتصادی تا حدود زیادی از مابه‌التفاوت ارز ۴۲۰۰ تومانی به ۲۸۵۰۰ تومان به بانک مرکزی پرداخت شده است و بدهی کمی باقی مانده است. همچنین لزوماً شرکت‌های طلبکار بابت عرضه کنجاله سویا همان شرکت های بدهکاری نیستند که می توان بدهی و مطالبات آن ها را تهاتر نمود.</p> <p>لازم به ذکر است که طبق ماده ۹۰ قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مصوب ۱۳۸۹، چنانچه دولت به هردلیل قیمت فروش کالاها یا خدمات بنگاه‌های مشمول واگذاری و یا سایر بنگاه‌های بخش غیردولتی را به قیمتی کمتر از قیمت بازار تکلیف کند، دولت مکلف است مابه‌التفاوت قیمت تکلیفی و هزینه تمام شده را تعیین و از محل اعتبارات و منابع دولت در سال</p>



<p>اجراء پرداخت کند و یا از بدهی این بنگاه‌ها به سازمان امور مالیاتی کسر نماید. بنابراین تامین اعتبار می بایستی صورت پذیرد.</p> <p>- طبق نظر نماینده سازمان بازرسی در جلسه کارگروه تخصصی، دوره قانونی تشکیل جلسات ستاد تنظیم بازار خاتمه یافته است و ممکن است مصوبه ستاد تنظیم بازار در تاریخ ۱۴۰۳/۵/۶ که به صورت محرمانه نیز صادر شده است، قانونی نباشد و همچنین این موضوع دارای بار مالی است، لذا به نظر می رسد بهتر این باشد تا هیات دولت اعتبارات لازم و یا دستور تهاتر را صادر نماید.</p> <p>- یکی از مشکلات فعالان اقتصادی عدم وجود شفافیت و اعلام سلیقه‌ای مقررات اعم از تصویب نامه ها، دستورالعمل‌ها و شیوه‌نامه‌ها به صورت محرمانه و عدم دسترسی فعالان اقتصادی به اینگونه مقررات می باشد، در صورتی که طبق تبصره ماده ۶ آیین نامه لزوم ثبت و اطلاع رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار، مقررات موجد حق و تکلیف عمومی، قابل طبقه بندی به عنوان اسرار دولتی نیست و ثبت و انتشار آن ها در پایگاه الزامی است.</p>	
<p>جلسه اول کارگروه تخصصی دبیرخانه: این موضوع در جلسه کارگروه کارشناسی دبیرخانه مورخ ۱۴۰۳/۴/۱۷ با حضور ذینفعان بخش خصوصی و نمایندگان وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی، سازمان برنامه و بودجه و سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان مطرح گردید و متأسفانه علیرغم دعوت از وزارت جهاد کشاورزی به عنوان متولی اصلی، نماینده محترم آن وزارتخانه در جلسه حضور نیافت و با توجه به عدم حضور نماینده وزارت جهاد کشاورزی در نشست کارگروه تخصصی مقرر شد علاوه بر مکاتبه با آن وزارتخانه، این موضوع در نشست دیگری با حضور نماینده وزارت جهاد کشاورزی بررسی شود.</p> <p>❖ پیرو نشست کارگروه تخصصی در ارتباط با این موضوع نامه شماره ۱۰/۱/۴۲۸۷/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۲۰ به وزارت جهاد کشاورزی ارسال شد لیکن پاسخی واصل نگردید و جلسه دوم برگزار شد.</p> <p>جلسه دوم کارگروه تخصصی دبیرخانه:</p> <p>این موضوع در تاریخ ۱۴۰۳/۰۶/۱۰ و با حضور نمایندگانی از اتاق ایران، اتاق اصناف، اتاق تعاون، وزارت امور اقتصادی و دارایی، معاونت حقوقی ریاست جمهوری، وزارت جهاد کشاورزی، سازمان بازرسی کل کشور و اتحادیه واردکنندگان نهاده‌های دام و طیور بررسی و مقرر گردید برای تسویه این بدهی‌ها ظرف مدت یک هفته نتیجه حسابرسی وزارت کشاورزی درباره میزان بدهی‌ها و مطالبات به طور شفاف و دقیق، به دست آید تا در ادامه بدهی افرادی که از دولت طلب هم دارند، تهاتر گردد و طلب واردکنندگانی که به دولت بدهی ندارند، با معرفی آنها از طرف وزارت کشاورزی به سازمان برنامه و بودجه پرداخت شود. همچنین برای اجرای این تصمیم مقرر شد مصوبات و مجوزهای لازم از هیات وزیران اخذ شود. اهم نظرات دستگاه های اجرایی به شرح ذیل است:</p>	<p>جمع‌بندی جلسه کارشناسی</p>
<p>وزارت جهاد کشاورزی:</p> <p>جناب آقای آبنار: در سال ۱۴۰۲ به درخواست اتحادیه واردکنندگان نهاده های دام و طیور، در سه نوبت مکاتبات با معاون اول رییس جمهور صورت گرفت تا مابه التفاوت قیمتی عرضه کنجاله سویا تعیین تکلیف شود، طبق آمار سامانه بازارگاه ۴۰۲ هزار تن تا تاریخ ۱۴۰۳/۲/۲ در سامانه عرضه شده است که طبق مصوبه ستاد تنظیم بازار در اسفند ۱۴۰۱ مشمول مابه التفاوت ۲۷۰۰ تومانی می شوند که از طریق تخصیص اسناد خزانه و تخصیص های وزارتخانه انجام شده است.</p> <p>اما از تاریخ ۱۴۰۲/۲/۲ تا ۱۴۰۲/۵/۲۳، ۷۹۴ هزار تن می‌شود که طبق اطلاعات سامانه بازارگاه، مطالبه ۲۷۰۰ تومان مابه‌التفاوت قیمت ۱۶۳۰۰ تا ۱۹۰۰۰ هزار تومان را دارند. در این خصوص مکاتبات انجام شده با دولت به سازمان حمایت ارجاع گردید تا این موضوع در ستاد تنظیم بازار جهت تعیین تکلیف مطرح شود. شایان ذکر است یک گزاره دیگر نیز وجود دارد و آن این است که از</p>	



زمان هدفمندی یارانه ها که از تاریخ ۱۴۰۱/۱/۲۲ اجرا شده است و ارزش از ۴۲۰۰ تومان به ۲۸۵۰۰ تومان تغییر یافته است، یعنی نهاده هایی از کنجاله سویا وجود دارند که با ارزش ۴۲۰۰ تومانی وارد شده اند و با ارزش ۲۸۵۰۰ تومانی به فروش رفته اند. در این ارتباط مکاتبات با گمرک و سازمان توسعه تجارت صورت گرفته است و آمار بازارگاه نیز استخراج شده است تا نهاده های این دوره گذار مشخص شوند و حسابرسی صورت گیرد تا مسئله تهاتر امکان پذیر شود و برای طلب باقی مانده فعالان اقتصادی نیز، پرداخت صورت گیرد. در این خصوص سازمان بازرسی نیز ورود پیدا کرده است. این گزارش تا هفته آتی آماده می باشد.

سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان:

جناب آقای لطیفی: باید مبانی قانونی مابه التفاوت پیگیری می شدند که به سازمان برنامه ختم میشود و سازمان حمایت با سازمان برنامه مکاتبه نمود تا مجوز جهت تهاتر و پرداخت مانده مطالبات را دریافت نماید لیکن با مخالفت سازمان برنامه مواجه شد ولی بعد از پیگیری های انجام شده در ۱۴۰۳/۵/۶ موضوع در جلسه ستاد تنظیم بازار مطرح گردید و مصوبه ای به تصویب رسید تا تهاتر صورت گیرد.

لذا چنانچه وزارت جهاد کشاورزی گزارش آماری را ارائه نماید تا حدی زیادی از مشکلات فعالان اقتصادی مرتفع می شود. البته نظر بخش خصوصی درست است که شاید شرکت بدهکار الزاماً شرکت بستانکار نباشد تا تهاتر صورت گیرد.

سازمان بازرسی کشور:

جناب آقای بهرامی: در ارتباط با مابه التفاوت ایجاد شده از ارزش ۴۲۰۰ تومانی تا ۲۸۵۰۰ تومان، اول بدهی دولت است که در سال ۱۴۰۱ ایجاد شده است و بعد از آن در سال ۱۴۰۲ مطالبات بخش خصوصی برای عرضه کنجاله سویا ایجاد گردیده است و برای این موضوع نیازی به اخذ مجوز از سازمان برنامه و بودجه نیست. ضمن آنکه با توجه به اینکه دوره ستاد تنظیم بازار به پایان رسیده است و این موضوع نیز دارای بار مالی است لذا مجوزهای لازم برای تامین اعتبار پرداخت مانده مطالبات بخش خصوصی از هیات وزیران اخذ گردد.

♦ پیرو دومین نشست کارگروه تخصصی در ارتباط با این موضوع نامه های شماره ۱۰/۱/۶۴۵۰/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۶/۱۸ و ۱۰/۱/۸۲۵۲/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۲۳ به وزارت جهاد کشاورزی ارسال شد لیکن پاسخی واصل نگردید.

۱. وزارت جهاد کشاورزی، گزارش حسابرسی مربوط به میزان عرضه واردکنندگان بخش خصوصی را از تاریخ ابتدای مصوبه تا ۱۴۰۲/۱/۳۱ (دوره مصوبه ستاد تنظیم بازار) و از تاریخ ۱۴۰۲/۲/۱ الی ۱۴۰۲/۵/۲۳، برای بررسی و اثبات ادعاهای فعالان اقتصادی و پرداخت مطالبات و یا تهاتر با بدهی آنان به دولت بابت تغییرات نرخ ارز به تفکیک اعلام نماید تا براساس مصوبه ستاد تنظیم بازار برای اشخاصی که قابلیت تهاتر وجود دارد؛ تهاتر صورت گیرد.

۲. بر اساس ماده ۹۰ قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مصوب ۱۳۸۹، هیات دولت اعتبارات لازم را برای اشخاصی که قابلیت تهاتر برای آنان وجود ندارد؛ ابلاغ نماید و پرداخت صورت گیرد. 1.

پیشنهاد
دبیرخانه

1 ماده ۹۰: چنانچه دولت به هردلیل قیمت فروش کالاها یا خدمات بنگاههای مشمول واگذاری و یا سایر بنگاههای بخش غیردولتی را به قیمتی کمتر از قیمت بازار تکلیف کند، دولت مکلف است مابه التفاوت قیمت تکلیفی و هزینه تمام شده را تعیین و از محل اعتبارات و منابع دولت در سال اجراء پرداخت کند و یا از بدهی این بنگاهها به سازمان امور مالیاتی کسر نماید.



فهرست مستندات و مدارک پشتوانه	
۱. نامه شماره ۳۰۲۹ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۰ اتحادیه واردکنندگان نهاده های دام و طیور به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی اتاق ایران	
۲. نامه شماره ۳۱۶۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۶ اتحادیه واردکنندگان نهاده های دام و طیور به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی اتاق ایران	
۳. نامه شماره ۲۱۸۱۹ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۲۳ وزارت جهاد کشاورزی به معاون اول رییس جمهور	
۴. نامه شماره ۰۲۰/۱۳۹۸۰۴ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۰۳ وزارت جهاد کشاورزی به معاون اول رییس جمهور	
۵. نامه شماره ۰۲۰/۱۴۱۵۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۰۸ وزارت جهاد کشاورزی به معاون اول رییس جمهور	
۶. صورتجلسه کمیته ارزی اتاق ایران مورخ ۱۴۰۳/۴/۴	
۷. نامه شماره ۱۰/۱/۴۲۸۷/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۲۰ دبیرخانه به وزارت جهاد کشاورزی	
۸. نامه های شماره ۱۰/۱/۶۴۵۰/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۶/۱۸ و ۱۰/۱/۸۲۵۲/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۲۳ دبیرخانه به وزارت جهاد کشاورزی جهت پیگیری	