



دستور جلسه
عنوان: بررسی مشکلات ایجاد شده ناشی از تفسیر متفاوت قرارداد مشارکت زنجیره تولید گوشت مرغ با واحدهای طیور
مرجع طرح موضوع: شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان مازندران
تاریخ برگزاری جلسه: ۱۴۰۳/۰۸/۰۶
تعداد صفحات دستور جلسه: ۲ صفحه
شرح موضوع: در راستای حفظ امنیت غذایی و تأمین نیازهای کشور، در سال ۱۳۹۳ دولت مبادرت به صدور مجوز ایجاد زنجیره های یکپارچه تولید مرغ در سطح کشور نمود ^۱ و به جهت حمایت از مرغدارانی که توانایی تأمین مالی و نهاده های واحد های خود را نداشتند، شرکت های شناسنامه دار و شاخص صنعت مرغداری را تشویق به تشکیل زنجیره تولید گوشت مرغ با مشارکت مرغداران نموده است. بر این اساس واحدهای مرغداری کوچک اقدام به عقد قرارداد مشارکت در تولید با زنجیره های بزرگ نمودند که به موجب این قرارداد مشارکت، تأمین نهاده های تولید شامل جوجه، دان آماده و خدمات فنی و دارویی و حمل با شریک اول (زنجیره تولید) و ساختمان ها، تأسیسات و نیروی کار، سوخت، تعمیرات، ملزومات تولیدی و مصرفی با شریک دوم (واحد مرغداری) می باشد. در همین راستا شرکت ها، حق بیمه کارگاه را منطبق بر ماده ۲۸ قانون تأمین اجتماعی ^۲ بر اساس بازرسی کارگاه و لیست حقوقی پرسنل شاغل به طور کامل پرداخت نمودند. به موجب این شراکت نامه با توجه به یکسان بودن موضوع فعالیت پروانه بهره برداری دو طرف، تجمیع سرمایه گذاری صورت گرفته حدود وظایف و ماهیت کار، شریک هم محسوب می شوند. در شرایطی که جهش تولید و حمایت و پشتیبانی از اشتغال در اولویت امور قرار دارد اداره کل تأمین اجتماعی برخی از استانها مانند استان مازندران با تفسیر نادرست، قرارداد مشارکت مدنی زنجیره تولید گوشت مرغ با واحدهای مرغداری را در قالب پیمانکاری تلقی نموده و اعلام کرده است، که بایستی طبق ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی ^۳ عمل شود. همچنین از سوی دیگر بر اساس قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ مجلس شورای اسلامی کارفرمایان کلیه کارگاه های تولیدی، صنعتی و فنی که از خدمات دولت (از قبیل برق، آب، تلفن و

^۱ در سال ۱۳۹۳ تحقیقات و بررسی هایی در خصوص ماهیت و لزوم وجود زنجیره های یکپارچه تولید گوشت مرغ در دفتر طیور وزارت جهاد کشاورزی انجام شد و برای بررسی های بیشتر هیئتی ۴ نفره به کشورهای ترکیه، آفریقای جنوبی و برزیل اعزام شدند، که قسمتی از ماموریت آنها بررسی تشکیل زنجیره های یکپارچه گوشت مرغ بود. در همان سال دستورالعمل اولیه تشکیل شرکت های زنجیره ای گوشت مرغ تدوین گردید. در نتیجه در سال ۱۳۹۳ تعداد ۷ شرکت زنجیره یکپارچه تولید گوشت مرغ تشکیل شد، که مجوز فعالیت آنها توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی و با موافقت دفتر طیور وزارت جهاد کشاورزی صادر گردیده بود.

^۲ ماده ۲۸- منابع درآمد سازمان به شرح زیر می باشد:

۱- حق بیمه از اول مهر ماه تا پایان سال ۱۳۵۴ به میزان بیست و هشت درصد مزد یا حقوق است که هفت درصد آن به عهده بیمه شده و هجده درصد به عهده کارفرما و سه درصد به وسیله دولت تأمین خواهد شد.

۲- درآمد حاصل از جوجه و ذخایر و اموال سازمان.

۳- جوجه حاصل از خسارات و جریمه های نقدی مقرر در این قانون.

۴- کمکها و هدایا.

^۳ ماده ۳۸- در مواردی که انجام کار به طور مقطعه به اشخاص حقیقی یا حقوقی واگذار می شود کارفرما باید در قراردادی که منعقد می کند مقطعه کار را متعهد نماید که کارکنان خود همچنین کارکنان مقطعه کاران فرعی را نزد سازمان بیمه نماید و کل حق بیمه را به ترتیب مقرر در ماده ۲۸ این قانون بپردازد...



راه) استفاده می نمایند تا میزان ۵ نفر کارگر از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما معاف بوده و از ۵ نفر به بالا نسبت به مازاد ۵ نفر، حق بیمه را خواهند پرداخت اما چنانچه قرارداد مشارکت، پیمانکاری تلقی گردد قانون معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما مشمول واحدهای طیور نمی شود و مرغداری ها دچار ضرر و زیان خواهند شد.

ایرادات و مشکلات مطروحه:

- ❖ برخی از ادارات تأمین اجتماعی مانند استان مازندران، قرارداد مشارکت مدنی زنجیره تولید گوشت مرغ با واحدهای مرغداری را در قالب پیمانکاری و ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی تلقی نموده و بر همین اساس معافیت از پرداخت سهم بیمه تا میزان ۵ نفر کارگر طبق تبصره ۳ قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه مصوب ۱۳۶۱۴/۱۲/۱۶ مجلس شورای اسلامی برای واحدهای مرغداری اعمال نمی گردد.
- ❖ واحدهای مرغداری طرف دوم قرارداد بر اساس ماده ۲۸ قانون تأمین اجتماعی لیست کارگران شاغل و حق بیمه آنان را در چارچوب قانون و بازرسی های کارگاهی ارسال و پرداخت می نمایند و فعالیتی که متأثر از قرارداد با زنجیره تولید گوشت مرغ می باشد با نیروهای انسانی بیمه شده همان واحد مرغداری صورت می پذیرد و نباید مجدداً مشمول پیمانکاری و ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی شوند.
- ❖ به نظر می رسد با سوق دادن ماهیت قرارداد به سمت پیمانکاری و عدم اطلاع واحدهای مرغداری از بدهی لحاظ شده و زمان تشکیل هیات های بدوی و تجدید نظر جهت حضور در جلسات هیات، بدهی قطعی شده و باید اقدامات بعدی جهت پرداخت انجام گیرد.

پیشنهادات:

- ۱- با توجه به تفسیر متفاوت سازمان تأمین اجتماعی از در قرارداد مشارکت مدنی فی ما بین زنجیره تولید گوشت مرغ و واحد های مرغداری پیشنهاد می گردد: هماهنگی و اقدامات لازم جهت اخذ استعلام از ماهیت قرارداد مشارکت مدنی و شمولیت آن بر شرایط پیمان و ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی از سازمان تأمین اجتماعی کشور به عمل آید.
 - ۲- موضوع تفسیر شرایط قرارداد مشارکت مدنی زنجیره تولید گوشت مرغ با واحدهای مرغداری و بررسی وضعیت شمولیت آن به قرارداد پیمانکاری و ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی از طریق شعبات دیوان عدالت اداری مورد پیگیری واقع نتیجه رأی جهت اجرا به اداره کل تأمین اجتماعی و مرکز بهبود کسب و کار منعکس گردد.
- با توجه به اهمیت تولید گوشت مرغ و موضوع ارائه شده، جهت کسب اطلاعات بیشتر و روشن شدن موضوع و جهت جلوگیری از ایجاد اختلال در زنجیره تولید مرغ و به پیشنهاد شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مازندران بررسی این مورد در دستور کار کمیته حمایت از کسب و کار قرار گرفت.

^۴ تبصره ۳ - کارخانجات، معادن، پیمانکاران، شرکت های خارجی از شمول این قانون مستثنی هستند.