



دستور جلسه شماره (۱)

عنوان: بررسی مشکلات ناشی از اجرای فرآیند صدور گواهی بهداشت صادرات برای محصولات غذایی و آشامیدنی بر اساس بند (۷) دستورالعمل شماره ۶۷۵/۵/۵۲۶۷۶ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۳۰ اداره کل فرآورده‌های غذایی و آشامیدنی سازمان غذا و دارو

مرجع طرح موضوع: شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان البرز

زمان برگزاری جلسه: ساعت ۱۰ صبح مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۱۹

تعداد صفحات دستور جلسه: ۲ صفحه

شرح موضوع: اداره کل فرآورده‌های غذایی و آشامیدنی سازمان غذا و دارو طی دستورالعمل شماره ۶۷۵/۵/۵۲۶۷۶ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۳۰، با استناد به نامه دیوان محاسبات کشور، مواردی را در چند بند جهت دریافت تعرفه خدمات مطابق با تعرفه‌های موضوع ماده (۲۴) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب هیات محترم وزیران به معاونت های غذا و دارو دانشگاه‌های علوم پزشکی و خدمات درمانی سراسر کشور اعلام نموده است.

بر اساس بند (۷) دستورالعمل مذکور ۱ تعرفه‌های بازرسی و نمونه برداری در زمان صدور گواهی بهداشت/ گواهی انطباق و تعیین علت درخواست آزمون نمونه "صدور گواهی بهداشت/ صدور گواهی انطباق" در سامانه لیمز می‌بایست وصول گردد که متاسفانه زیرساخت لازم برای این کار در سامانه مذکور وجود ندارد.

یکی از مدارک لازم جهت صادرات مواد غذایی، گواهی بهداشت صادرات کشور مقصد می باشد. قبل از ابلاغ دستورالعمل مذکور جهت صدور گواهی بهداشت صادرات مواد غذایی، مدارک و مستندات توسط صادرکننده به اداره کل امور فرآورده‌های غذایی و آشامیدنی معاونت غذا و دارو دانشگاه های علوم پزشکی استانها تحویل و صدور گواهی بهداشت در همان روز انجام می‌شد.

متاسفانه با توجه به دستورالعمل جدید ابلاغ شده، صادرکننده می بایست درخواست صدور گواهی بهداشت خود را بعد از بارگیری کالا در سامانه لیمز ثبت نماید. سپس یک آزمایشگاه معتمد دانشگاه علوم پزشکی به صادرکننده معرفی شده و نمونه برداری از محصول صورت می پذیرد. پس از انجام آزمایشات لازم و بررسی شاخص‌های مد نظر نتیجه اعلام و گواهی بهداشت صادر می‌گردد. با توجه به نبود زیرساخت لازم، انجام این فرآیند در یک روز کاری امکان پذیر نبوده و چند روز زمان خواهد برد. با توجه به اینکه این فرآیند بعد از بارگیری کالا انجام می شود، موجب تحمیل هزینه های دموراژ و همچنین سوخت کانتیرهای یخچالدار به صادرکننده شده و حدود ۲۰ الی ۳۰ درصد هزینه های حمل و نقل کالا را افزایش می دهد.

در این راستا مدیر فرآورده های غذایی و آشامیدنی معاونت غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی البرز اظهار می‌دارد: "صدور گواهی بهداشت صادرات در گذشته در ۲۰ دقیقه انجام می‌شد. بخشنامه شماره ۶۷۵/۰۵/۵۲۶۷۶ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۳۰، اداره کل فرآورده های غذایی و آشامیدنی سازمان غذا و دارو با توجه به نامه دیوان محاسبات از همان تاریخ صدور لازم الاجرا بوده و استان نیز به تبع می بایست آن را اجرا نماید. ما مجری بوده و باید به سیستم های نظارتی پاسخگو باشیم. با برخی از صادرکنندگان در روزهای گذشته مذاکره گردید و گفته شد بار، قبل از اینکه برای حمل ارسال گردد باید مدارک آن ارسال شود نه وقتی که بارگیری شده است. باید همه جوانب سنجیده شود با این فرآیند باید حتما پاسخ آزمایشات آماده باشد تا گواهی صادر گردد و سعی کرده ایم که این کار را طی دو روز انجام دهیم. این مشکل قطعاً در کل کشور وجود



دارد و باید در سطح ملی پیگیری گردد. در استان، هیچ محموله‌ای متوقف نشده است و با سازمان متبوع مکاتبه شده که در حال حاضر دو سامانه ttac, lims داریم. که در سامانه لیمز فرآیند این موضوع تعریف شده است. از وظایف اصلی دیوان محاسبات، کنترل و نظارت در مراکز دولتی و بحث مالی است. استان البرز در سال هزاران گواهی بهداشت صادر نموده و جزو بیشترین تعداد صادرکننده های گواهی کشور هستیم. بر اساس ماده ۲۴ قانون بخشی از مقررات مالی دولت به وزارت بهداشت، اصلا جایی برای پرداخت تعرفه های بخشنامه تعریف نشده است. در نهایت همه تلاشمان این است که به عنوان یک استان ویژه تولید مواد غذایی پیشرو بوده تا این مشکل برطرف شود و همه تلاشمان را انجام می دهیم که این نمونه‌برداری‌ها به نوع دیگری انجام شود. چون وقتی دیوان محاسبات بر روی موضوعی تاکید دارد، باید انجام شود. بالاخره و همین جا هم به شما قول میدهم که تمام سعی خود را کرده که هیچ باری در استان نماند و صادرات انجام شود. برای نمونه‌برداری هم راهکاری را به سازمان پیشنهاد نموده ایم که اگر مورد موافقت قرار گیرد در استان اجرایی خواهیم کرد و به نحوی است که مشکل صادرکنندگان حل خواهد شد. چنانچه به بهداشت درمان آموزش پزشکی این مجوز داده شده است که می‌تواند بابت خدماتی که ارائه میدهد، طبق تعرفه مصوب هزینه دریافت نماید. قسمت مالی این موضوع می‌تواند به روش‌های دیگری وصول گردد که نه تولیدکننده آسیب ببیند و نه حقوق مالی دولت تضییع گردد."

بر اساس ماده ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، دستگاههای اجرائی مکلفند هنگام تدوین یا اصلاح مقررات، بخشنامه ها و رویه های اجرائی، نظر تشکلهای اقتصادی ذیربط را استعلام کنند و مورد توجه قرار دهند. همچنین بر اساس ماده ۲۴ قانون مذکور، دولت و دستگاههای اجرایی مکلفند به منظور شفاف سازی سیاستها و برنامه های اقتصادی و ایجاد ثبات و امنیت اقتصادی و سرمایه گذاری، هرگونه تغییر سیاستها، مقررات و رویه‌های اقتصادی را در زمان مقتضی قبل از اجراء، از طریق رسانه‌های گروهی به اطلاع عموم برسانند. که این موارد در صدور دستورالعمل شماره ۵۲۶۷۶/۰۵/۶۷۵ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۳۰ اداره کل فرآورده های غذایی و آشامیدنی سازمان غذا و دارو رعایت نگردیده است.

دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان البرز درخواست نموده است در فرآیند صدور گواهی بهداشت صادرات برای محصولات غذایی و آشامیدنی بازنگری گردد. و همچنین زیرساخت لازم در سامانه لیمز، از طریق هیات مقررات‌زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار ایجاد شود و موضوع در دستور کار این کمیته قرار گیرد.

- ۱- وصول تعرفه های بازرسی و نمونه برداری از زمان صدور گواهی بهداشت/گواهی انطباق و تعیین علت درخواست آزمون نمونه "صدور گواهی بهداشت/صدور گواهی انطباق" در سامانه لیمز
- وصول تعرفه بازرسی و نمونه برداری در زمان بازدید، تمدید، اصلاح پروانه ساخت مواد اولیه، ظروف بسته بندی و فرآورده های غذایی و تعیین علت درخواست آزمون نمونه "تمدید پروانه ساخت /اصلاح پروانه ساخت" در سامانه لیمز
- وصول تعرفه صدور گواهی های بهداشتی خوب (gmp) و تجزیه تحلیل خطر و نقاط کنترل بحرانی (HAccp...) برای خط تولید مواد اولیه و بسته بندی فرآورده های غذایی و مواد خوراکی، مواد اولیه، اقلام بسته بندی و ظروف



دستور جلسه شماره (۱)

عنوان: بررسی مراتب اعتراض انجمن صنایع غذایی و دارویی مازندران در خصوص پرداخت تعرفه های بازرسی و نمونه برداری از هر محصول به تفکیک

مرجع طرح موضوع: شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مازندران

زمان برگزاری جلسه: ۱۴۰۳/۱۰/۱۹

تعداد صفحات دستور جلسه: دو صفحه

شرح موضوع: بر اساس ماده ۲۴ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب مجلس شورای اسلامی در سال ۱۳۸۰، به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی اجازه داده می شود وجوهی را در ازاء صدور و تمدید و اصلاح مجوز ورود ساخت دارو، مواد خوراکی، آشامیدنی، آرایشی و بهداشتی مواد اولیه و بسته بندی آنها و ... بر مبنای تعرفه هایی که به پیشنهاد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و تایید سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به تصویب هیات وزیران می رسد از آنها دریافت و به حساب درآمدهای اختصاصی قوانین بودجه سنواتی واریز نماید. بروز رسانی تعرفه های خدمات و صدور پروانه های دارویی، خوراکی، آشامیدنی، آرایشی، بهداشتی، مکمل، ملزومات و تجهیزات پزشکی و مواد اولیه و بسته بندی آن ها موضوع ماده ۲۴ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، طی تصویب نامه شماره ۶۸۳۴۹/ت/۵۷۴۹۵ هـ مورخ ۱۳۹۹/۰۶/۱۹ هیات محترم وزیران از سازمان غذا و داروی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به واحدهای مرتبط و دانشگاه های علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کشور ابلاغ گردید که به اجرای مصوبه از تاریخ ۱۳۹۹/۰۷/۰۵ تاکید داشته است. لیکن دانشگاه علوم پزشکی مازندران جهت تسهیل و حمایت از بخش صنعت، مدتی اجرای بخشنامه را متوقف نموده بود که مجدداً نامه شماره ۶۷۵/۵۲۶۷۶ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۳۰ وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی کشور در خصوص لزوم وصول تعرفه های درآمدی حسب نامه دیوان محاسبات مطابق با تعرفه های مصوب هیات وزیران موضوع ماده ۲۴ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، به اخذ تعرفه خدمات تاکید نموده و مسئولیت قانونی ارائه خدمات بدون دریافت تعرفه را به عهده واحد ارائه دهنده خدمت نهاده است

با توجه به نامه لزوم وصول تعرفه های درآمدی مطابق با تعرفه های مصوب هیات وزیران موضوع ماده ۲۴ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، از این پس در زمان صدور، تمدید و اصلاح فرمولاسیون پروانه ساخت، صدور و اصلاح پروانه بهره برداری، ترخیص کالا، نمونه برداری مجدد، صدور گواهی بهداشتی / انطباق و ... برای هر درخواست باید تعرفه بازرسی و نمونه برداری به طور جداگانه پرداخت و در سامانه لیمز ثبت گردد. در صورتی که تا پیش از ابلاغ تعرفه ماده ۲۴ قانون، واحد مورد نظر بدون انجام نمونه برداری و تولید آزمایشی پروانه را دریافت می نمود و پس از اخذ پروانه، در طول یک سال نمونه برداری از محصول در حین تولید گرفته می شد و چنانچه عدم انطباق وجود نداشت به واحد پروانه پنج ساله تعلق می گرفت و هزینه نمونه برداری توسط وزارت بهداشت پرداخت می گردید اما با توجه به سیاست های اتخاذ شده تولید آزمایشی صورت گرفته و باید هزینه آزمایشی برای نمونه برداری از تک تک محصولات پرداخت شود.



این تصمیم، محدودیت و مشکلاتی را جهت واحدهای صنعتی و تولیدی ایجاد نموده است، بنا به اظهار فعالان اقتصادی با توجه به اینکه بسیاری از شرکت های تولید غذایی برای چندین محصول پروانه ساخت داشته و در طول سال چندین محصول متنوع تولید می نمایند باید هزینه زیادی جهت انجام آزمایشات هر نمونه، حداقل ۵ میلیون تومان پرداخت نمایند که توجه اقتصادی نداشته و منجر به اعمال هزینه هنگفتی به واحدهای تولیدی می شود.

با توجه به تعداد و حجم بالای تقاضای صدور / تمدید / اصلاح پروانه ساخت در استان مازندران، با توجه به تعداد زیاد نمونه برداری میسر نمی باشد. لذا پیشنهاد می شود در خصوص پروانه های ساخت با فرمول ترکیبی مشابه مانند نوشیدنی با طعم های مختلف یا پروانه های ساخت انواع حبوبات و ... بر اساس ارزیابی ریسک، برخی از محصولات جهت نمونه برداری انتخاب شوند.

در دستورالعمل صدور گواهی بهداشت صادرات به نمونه برداری از محصولات اشاره ای نشده است و فرآیند نمونه برداری و اخذ جوابیه آزمون زمان بر و طولانی بوده و تعداد گواهی بهداشت صادرات توسط معاونت غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی استان به طور تقریبی ۳۵۰ قلم کالا در ماه و قابل توجه بوده که با توجه به کمبود پرسنل نمونه برداری بنا به اظهار معاونت مذکور صدور گواهی بهداشت را ناممکن نموده است. همچنین در خصوص محصولات سازمان اموال تملیکی نیز اخذ تعرفه امکان پذیر نمی باشد.

شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مازندران از دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار در خواست نموده است موضوع در دستور کار قرار گیرد.